

长三角生态绿色一体化发展示范区 嘉善片区综合交通规划 (征求意见稿)

1 总则

1.1 规划背景

1、党中央提出交通强国发展战略。党的十九大作出了新时代中国特色社会主义建设两个阶段的战略性安排，实现“两个一百年”宏伟奋斗目标，并提出了建设交通强国的重大战略决策。2019年9月14日，党中央、国务院印发《交通强国建设纲要》对新时代交通运输工作提出了新的要求。党的十九届五中全会对交通运输工作作出重大决策部署，提出“加快建设交通强国”，意味着建设交通强国的步伐驶入了快车道。

2、长三角一体化上升为国家战略。推动长江三角洲区域一体化发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略。2018年11月5日，习近平总书记在首届中国国际进口博览会上宣布，支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。

3、建立长三角生态绿色一体化发展示范区。2019年11月，《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》出台，明确在上海青浦区、江苏苏州吴江区和浙江嘉兴嘉善县建立长三角一体化示范区，作为实施长三角一体化发展战略的先

手棋和突破口。

4、嘉善打造“重要窗口”的重要窗口。2020年3月29日至4月1日，习近平总书记到浙江考察调研并发表重要讲话，赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。浙江省委、省政府高度重视示范区嘉善片区的建设，提出全力将嘉善打造为“重要窗口”的重要窗口。

5、浙江省确立示范区嘉善片区“2+6”规划体系。浙江省委、省政府为切实推进示范区建设，确立了嘉善片区“2+6”规划体系，即国土空间总体规划+发展规划+6个专项规划，并上升至省级规划。其中，《长三角生态绿色一体化发展示范区嘉善片区综合交通规划》为6个专项规划之一。

1.2 规划范围

规划范围：嘉善县域，约506.97平方公里。其中，嘉善境内启动区为重点规划范围，约157.39平方公里。

研究范围：拓展至示范区以及周边城市，加强衔接与联系。

1.3 规划年限

近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

2 发展战略

2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届五中全会精神，全面贯彻新发展理念，忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”。牢牢把握“人民满意”这一根本要求，聚焦“高质量、一体化”两个关键，坚持对标最高标准、最好水平，构建开放联通、绿色生态、多式融合、服务优质的现代化综合立体交通体系，为将嘉善建设成为“新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的重要窗口，提供综合交通体系的有力支撑和保障。

2.2 战略定位

总体目标：“嘉善模式、示范窗口”。打造综合交通体系发展的嘉善模式，作为展现浙江省“重要窗口”定位的示范窗口。

战略目标：

引搏区域，打造长三角区域战略枢纽。

示范全国，树立全国交通强国建设示范。

领先全球，打造国际领先绿色交通标杆。

铸造未来，创建交通科技创新发展高地。

2.3 发展目标

(1) 到 2025 年，聚焦一体化，重点建设互联互通的骨干交通网络。

(2) 到 2035 年，聚焦高质量，全面建成高质量交通一体化示范区。

(3) 到 2050 年，全面建成人民满意、保障有力、世界前列的高水平交通强县。

2.4 总体框架

立足“嘉善模式、示范窗口”的总体发展定位，嘉善重点构建“三圈六网一枢、生态数字一体”的综合交通体系。

(1) 以“三圈”为目标

打造长三角主要城市之间半小时互达，示范区主要节点之间半小时互达，县域内部各组团之间半小时互达的三个“半小时交通圈”。

(2) 以“六网”为骨架

打造“四通八达航空网、多式一体轨铁网、内畅外达道路网、交旅融合水运网、休闲漫游碧道网、功能复合地下网”六张网络。

(3) 以“一枢”为重点

在区域层面，共享共用周边优势交通资源，与周边门户枢纽高效衔接，将嘉善整个县域作为区域交通枢纽节点，打造为长三角区域战略枢纽。

在县域层面，构建“一枢两站”枢纽体系，“一枢”即

嘉善站城际枢纽；“两站”即嘉善南站、嘉兴北站两个高铁过境站。

(4) 以“生态”为导向

统筹推进绿色用地布局、绿色交通出行、绿色交通设施、绿色交通装备、绿色交通管理。

(5) 以“数字”为支撑

综合利用北斗、5G、云计算、人工智能等新技术，打造“车、路、网、云一体化”示范区。

(6) 以“一体”为保障

协同推进区域交通一体化、服务一体化、出行一体化。

3 综合交通网络体系

3.1 四通八达航空网

构建区域航空网、县域直升机网、低空无人飞行网三张空中网络。

区域航空网。构建与周边机场高效衔接的高快速交通网络，设置异地城市航站楼和货运站，共享共用区域优势资源。

县域直升机网。打造直升机基地，建设直升机停机坪网络。

低空无人飞行网。规划通过综合利用北斗定位、5G 通讯、无人机等技术，建立无人机低空航路网。

3.2 多式一体轨铁网

打造“轨道上的嘉善”，构建多层次一体融合的轨铁交通网络。

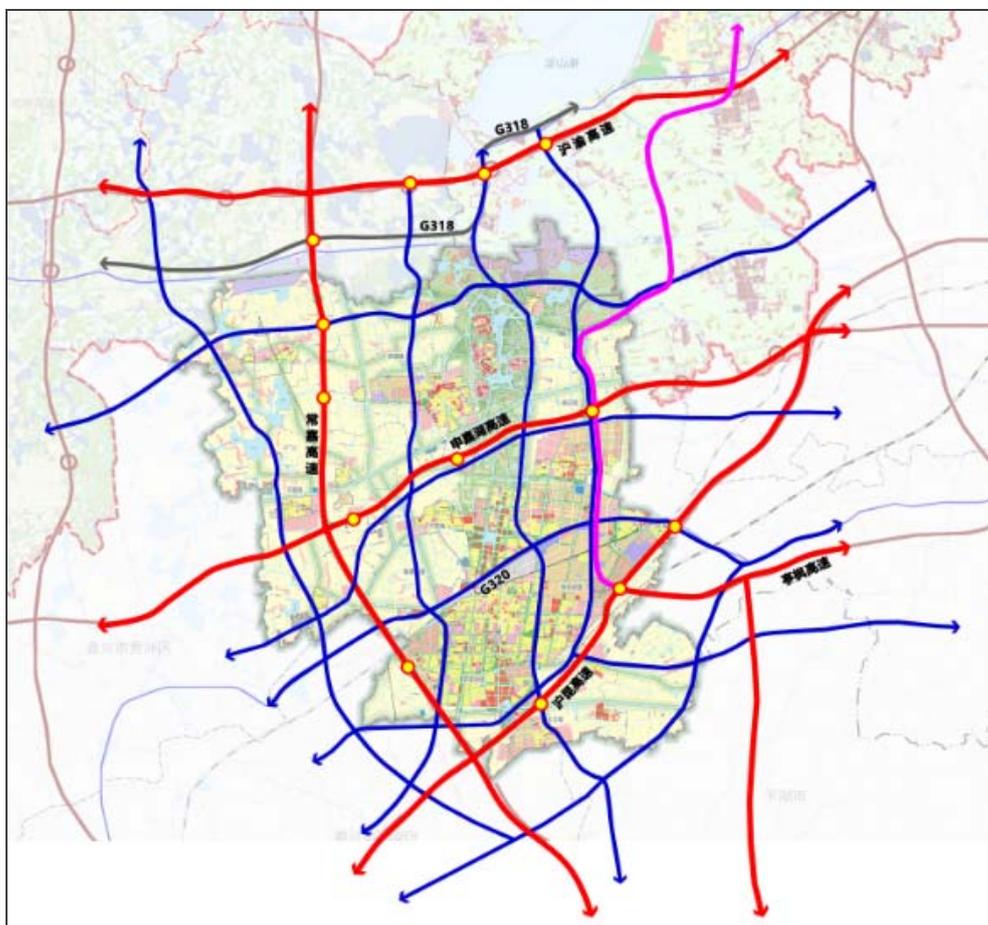
区域交通：“2221”轨铁网。构建由高速铁路、普速铁路、城际铁路及市域轨道组成的“2221”轨铁网，服务跨区域快速客运出行。

县域交通：中运量公交网。构建县域中运量公交网，作为市域轨道的补充，提供重要交通枢纽间、组团间快速公交服务，兼顾城市交通与旅游交通功能。

3.3 内畅外达道路网

构建面向区域的、由高快速路和干线公路组成的一体化骨干路网，强化跨区域通道对接和县域内各板块之间的快速出行联系。

重构县域骨架，建立“七横五纵”高快道路体系，加强与青浦、吴江、嘉兴市区等毗邻地区的道路联通，打通省际断头路，形成跨区多通道对接。

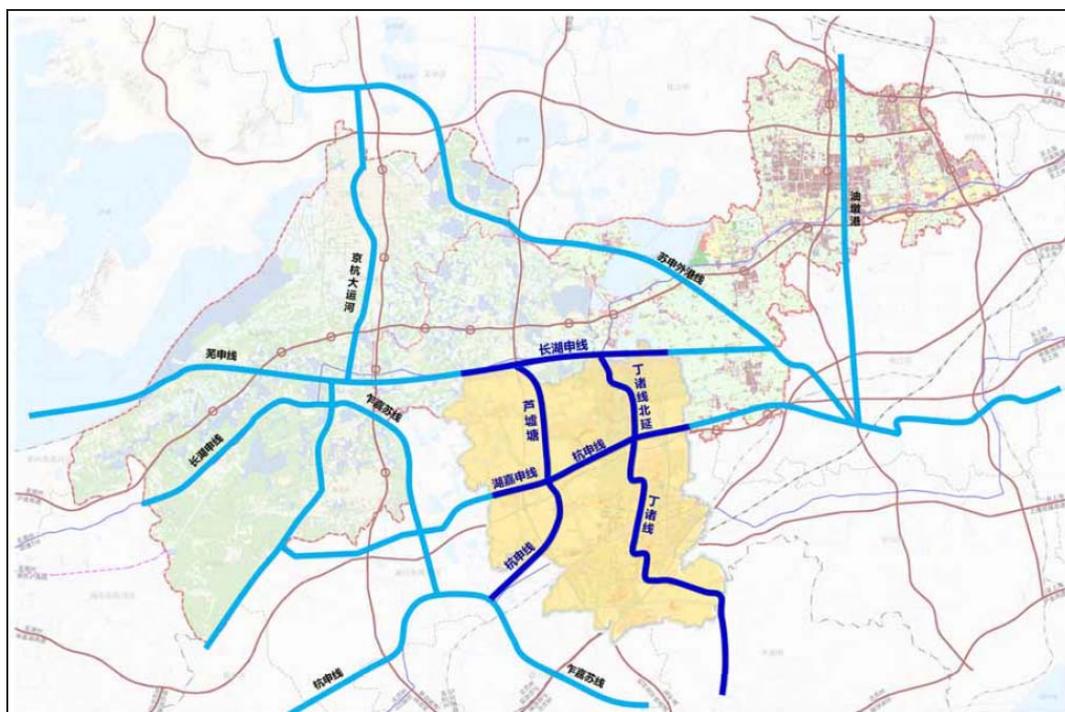


3.4 交旅融合水运网

依托河湖水系资源，打造“水运+旅游”模式。

1、协同贯通的航运体系

加快推进内河航道整治，打造“两横两纵”骨干航道，形成江浙沪三地互联互通的水路交通。



优化布局内河港口，加快建设生态绿色公用性码头，打造多式联运货运枢纽，推进运输结构调整。

2、水上特色漫游系统

与上海、苏州水城联动，打通三地旅游资源，打造重走红色之路、重识江南古镇、生态休闲体验、县域南北游览线等水上主题游线，推动全域旅游发展。

3.5 休闲漫游碧道网

提升慢行出行环境，实现出门“5分钟亲水见绿”。

1、水乡碧道

构建“两横两纵”省际风景碧道网络，与示范区层面风景道相连通，对接区域自然、人文资源。

结合县域水系网络，构建“八横四纵”县域骨干碧道系统，串联县域内部各城镇、景区及城市功能区。

2、四好农村路

规划“三环四片”四好农村路网络，加强“多道合一”系统建设，助推美丽经济发展。

3.6 功能复合地下网

1、“一轴四片多点”总体结构

构建“一轴四片多点”的地下空间总体结构，实现地下、地面、地上空间综合开发。

一轴：县域南北向地下空间发展轴线；

四片：站点区域地下空间集中开发片区；

多点：组团中心、商业中心等多个地下空间重要节点。

2、探索地下物流系统

积极探索地下物流系统，打造地下物流创新示范区。

3、加强地下停车设施建设

结合交通、公园绿地、广场、学校操场等用地设置地下公共停车场；对于新建建筑，制定配建停车地下化比例指引。

3.7 长三角战略枢纽

1、区域层面：高效衔接区域资源

共享共用区域优势交通资源，与周边门户枢纽高效衔接，将嘉善整个县域作为区域交通枢纽节点，打造为长三角区域战略枢纽。

2、县域层面：“一枢两站”枢纽体系

构建“一枢两站”的县域枢纽体系。一枢为嘉善站城际枢纽，主要服务对外中短距离城际交通出行。两站为嘉善南站、嘉兴北站两个高铁过境站，服务对外长距离出行。

“一枢两站”之间高效衔接，任意两站之间联系时间在30分钟以内。

4 综合运输服务体系

4.1 生态：系统全方位绿色化

践行生态绿色发展理念，构建全方位绿色交通系统。

1、绿色交通出行

构建公交主导、慢行支撑、水上交通补充的绿色出行方式。大力推进公共交通优先，落实高质量公交服务示范工程。

2、绿色用地布局

参照新加坡、日本、香港等 TOD 开发模式，围绕轨铁交通站点进行交通与城市空间一体化开发。

3、绿色交通设施

节约集约利用通道线位资源，打造立体多元的复合运输通道，提高国土空间利用效率。

4、绿色交通装备

在客运营运、特种作业、物流配送、工程建造等行业推广使用清洁能源车辆。通过政策导向、交通管理等措施，鼓励私人燃油汽车向清洁能源车辆转换。

5、绿色交通管理

设置城市交换中心（CEC），截流外来车辆，引导外来私人燃油汽车转换为绿色交通出行方式。

4.2 数字：设施全要素数字化

推进国家“新基建”战略，综合利用北斗、5G、云计算、

人工智能等新技术，打造“车、路、网、云一体化”示范区。

1、数字化“车”

各类车辆推广使用数字交通智能终端、手机APP等，公交、清洁卫生、垃圾运输、物流配送等公共领域车辆先行试用自动驾驶技术。

2、数字化“路”

推动交通基础设施数字化，建设交通主体感知网、基础设施健康状态监控网，推进交通设施信息模型(BIM)技术应用，构建高精度交通地理信息平台(GIS)等。

3、数字化“网”

构建网络化的信息传输体系，结合交通基础设施的建设进行信息网的一体化建设，交通专网与“天网”（公安天网系统）、“公网”（公共通信网络）三网合一。

4、数字化“云”

大力推进数字交通云服务，搭建“嘉善交通云”管控平台，打造智慧公路，建设自动驾驶道路示范区，推广5G微公交、响应式公交、智慧物流等智能应用。

4.3 一体：服务全过程一体化

规划从区域、服务、出行三个方面，构建一体化交通运输服务体系。

1、区域一体化

打破区域、行业壁垒，建立区域一体化机制，促进交通行业管理协同高效。规划协同：构建协同规划机制，探索建

立统一编制、联合报批、共同实施的规划管理体制。**信息共享**：建立信息交换共享机制，促进交通基础设施、交通运输、交通行业管理信息的互通与共享。**治理一体**：构建交通管理法规协调机制和公共信用管理体系，推行跨区域联合治理。

2、服务一体化

公交服务一体化。**一体化毗邻公交服务**：加快推进省际毗邻公交标准化，进一步加密运行班次，拓展服务范围。**一站式换乘枢纽服务**：构建服务导向的换乘枢纽，简化乘车流程，提供一站式出行服务。**公交一卡通服务**：推进跨区公交卡互联互通，实现跨区公交互通、刷卡互乘、信息共享。

物流服务一体化。全面建成布局合理、层次匹配、功能完善、运转高效的城乡一体化物流体系，打造现代物流发展县域样板。完善城乡配送体系，推广交快合作、快快合作等模式，探索共同配送、闲时配送。

3、出行一体化

大力推行“出行即服务（MaaS）”全新交通模式，将各种运输方式高度整合在一个系统中，充分利用大数据进行决策，提供个性化、全过程、高品质的定制交通服务。

5 规划实施保障

5.1 机制体制保障

1、建立示范区交通一体化推进机制。建立统一高效的示范区综合交通规划、建设、运营、管理协调机制，实现规划一张图、建设一盘棋、管理一体化。

2、建立县域交通一体化推进机制。建立交通运输、发改、自然资源及住建等部门协同推进机制，推进县域交通一体化布局。

5.2 资源要素保障

1、加强资金保障。扩大和鼓励多元化投融资模式，积极争取国家和省级财政支持。推广政府主导、市场化运作的开发模式，吸引社会资金开展建设和经营活动。

2、加强用地保障。完善建设用地统筹机制和存量建设用地盘活机制。以集约节约为原则，保障各类交通项目的合理用地，优先保障公共交通等集约化交通设施用地。

5.3 法规政策保障

1、健全法规标准体系。充分对接示范区三地法律法规和技术标准，加强交通规划、投资建设、运输管理等方面的法律法规梳理、评估和完善，强化标准合作及许可互认互准。

2、加大法规政策鼓励。突出重点领域和新业态、新模

式的发展需要，研究起草相关法规政策。加大对绿色交通、数字交通、服务创新等方面的政策鼓励。