

---

嘉善县安全生产“十四五”规划  
(征求意见稿)

2022年3月

---

为贯彻落实党中央、国务院和省市党委、政府关于加强安全生产工作的决策部署，全面提升嘉善县安全生产治理体系和治理能力现代化水平，切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定，根据《中华人民共和国安全生产法》《嘉善县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和文件，制定本规划。规划期限 2021 年-2025 年，展望至 2035 年。

## **一、现实基础**

### **（一）取得成效**

“十三五”期间，县委、县政府大力加强和改进安全生产工作，认真贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和指示精神，深入落实中央、省、市工作部署，全面推动安全生产领域改革发展，扎实开展安全生产专项整治，有效防范化解了一批重大安全风险，亿元地区生产总值生产安全事故死亡率控制在 0.018，比 2015 年下降 80%，全县“大安全”形势持续向好，人民群众生命财产安全得到切实保障。

**1.安全生产领域改革深入推进。**积极落实《推进安全生产领域改革发展的意见》，将安全生产领域改革纳入全县全面深化改革重点任务。按照《嘉善县机构改革方案》，组建县应急局，9 个镇（街道）应急办全面挂牌运行，实现行政执法机构向综合管理部门转变。

**2.安全预防控制体系逐步完善。**严格落实网格化管理制度，全县建立 662 个安全生产网格，与平安综治网格融合，

---

解决村级安全生产“最后一公里”问题。全面推行安全生产双重预防机制建设，285家企业完成创建，着力推进重点企业“五落实、五到位”，严格实施安全风险公告警示制度。

**3.安全生产综合治理持续深化。**扎实推进中小微企业、三场所三企业、无安全保障企业、危险化学品企业、群租企业、高温熔融金属作业等安全专项整治，深入开展安全生产大检查工作，累计依法关闭退出低端落后企业1882家，拆除企业1590家，搬迁企业119家。着力开展化工集聚区检查整治，强化危险化学品企业安全生产源头和重大风险管控，全县危险化学品生产企业数量下降44%，经营带储存企业下降48%。

**4.安全监管执法能力显著提升。**积极推进监管执法保障体系建设，建立健全“双随机、一公开”和跨部门联合执法等工作机制，完善行政处罚自由裁量规范制度；依法推行委托执法，与9个镇、开发区（街道）人民政府（办事处）分别签订了《嘉善县安全生产行政执法委托书》，明确权限、权利和义务等，下沉执法力量，完善执法程序，规范执法行为。组建“应急管理局+综合执法局+安监办”常态化联合执法队，推进浙江省行政执法监管平台+浙政钉掌上执法的应用，推动执法监管向数字化监管、标准化、规范化转变。

**5.安全生产基础保障持续增强。**

推动出台《关于进一步加强安全生产专业化社会化信息化工作的若干意见》，支持鼓励社会化服务并加强中介机构的监管。引导高危行业采取“保险+服务”，推行生产经营单

---

位投保安全生产责任保险试点，建立健全安全生产责任保险制度，409家企业购买安全生产责任保险。积极引进杭州家和物联技术有限公司的智慧式用电安全隐患监管服务系统，推广使用智慧式安全用电隐患预警系统，已安装使用智慧用电5273套。

## **（二）存在问题**

“十三五”时期，嘉善县安全生产工作虽然取得了一些成效，但同时也暴露出一些亟待解决的问题和短板。

**1.部分安全监管部门责任落实不到位。**部分行业主管部门安全生产的红线意识不牢，抓安全生产的主动性不高，对“党政同责、一岗双责、齐抓共管”制度执行不严格，一些管用的规程、规章和措施未能执行到位。

**2.安全生产主体责任仍需压实。**“政府热、企业冷”、“政府着急、企业不急”的现象依旧存在，部分企业特别是小微企业主要负责人心存侥幸，未摆正安全生产和经济效益的关系，只从短期经济利益考虑，忽略企业自身的安全管理、人员配置、安全投入和建章立制等安全基础管理工作。

**3.从业人员安全意识有待提高。**嘉善县中小型企业数量多，“低、小、散”企业占比高，技术含量低，从业人员安全素养普遍不高，违章指挥、违规操作等现象时有发生。安全教育、培训体系不完善，教育培训力度不够，“三违”问题突出，安全技能有待进一步提高。

**4.安全生产监管能力还有差距。**安全监管能力与经济社会发展不适应，安全生产监管的范围不断扩大，监管对象的

---

数量不断增加，监管执法技术支撑不足，安全监管信息化水平有待提高，执法人员专业化水平不高等问题越来越明显。

## **二、发展形势**

### **（一）面临挑战**

“十四五”时期，世界百年未有之大变局正加速演变，新冠疫情带来国内国际形势深刻变化，嘉善县各类安全风险因素不断增多，风险演变趋势日益复杂，当前全县安全生产工作正处于爬坡过坎、攻坚克难的关键时期，还面临诸多挑战。

一是安全发展基础依然薄弱。二是风险防范化解任务更加艰巨。三是新形势新任务给安全生产带来新要求。

### **（二）发展机遇**

“十四五”时期是嘉善县深化新发展阶段“双示范”建设、争当共同富裕先行典范的关键五年，安全生产治理体系和治理能力现代化建设面临难得的历史机遇。

一是习近平总书记系列重要论述为安全生产工作提供了根本遵循。二是人民群众对美好生活的向往为安全生产工作提供了坚实基础。三是经济社会高质量发展为城市安全保障提供了有利条件。四是新技术快速发展为安全生产工作提供了科技支撑。

## **三、总体思路**

### **（一）基本原则**

坚持人民至上，生命至上。

---

坚持安全发展，系统谋划。

坚持风险防控，精准施治。

坚持依法治理、社会共治。

## **（二）指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，始终坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，大力实施安全发展战略，全面推进依法治安，以着力提升安全生产治理体系和治理能力现代化水平为出发点，以防范化解安全风险为主攻方向，以落实和强化企业主体责任为核心，以实施安全生产攻坚治本行动为载体，以实施“一体三基”多层级监管为路径，全力压减事故总量，坚决遏制较大以上生产安全事故，切实维护人民群众生命财产安全，努力擦亮安全发展底色，为打造“重要窗口”的重要窗口和“双示范”建设营造安全稳定的社会环境。

## **（三）规划目标**

### **1. “十四五”主要目标**

到2025年，全县安全生产治理体系和治理能力建设取得重大进展，安全生产体制机制不断健全，重点行业领域专项整治取得明显成效，重大安全风险得到有效管控，本质安全水平显著提升，安全生产形势持续向好，人民群众安全感明显增强。

### 专栏1 “十四五”安全生产主要指标

序号	指标名称	2020年基数	2025年指标值	指标属性
1	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	0.0168	-	约束性
2	生产安全事故起数	19	-	约束性
3	生产安全事故死亡人数	11	-	约束性

## 2.分项目标

- 安全生产责任体系更加严密。
- 安全生产依法治理更加有力。
- 安全风险防控能力显著提升。
- 安全生产支撑保障更加完善。

## 3.2035年远景目标

到2035年，建成覆盖全域、科学高效的安全风险防控体系，依法治安、科技强安、智慧安全水平达到新高度，基本实现安全生产治理体系和治理能力现代化，人民群众安全感更加充实、更有保障、更可持续，安全发展成为嘉善县经济社会现代文明的重要标志。

## 四、主要任务

### （一）完善安全生产责任体系，全面提升履职尽责能力

#### 1.深化监管体制改革

完善县镇两级安委会“1+X”组织体系建设，强化安委办实体化运作，健全运行机制，强化人员保障，充分发挥安委会统筹协调作用，形成安全生产监管工作合力。推进负有

---

安全生产监管职责的重点部门加强监管力量建设，完善安全监管内设机构。

## **2.压实党政领导责任**

深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，强化党委、政府领导干部安全生产红线意识。将安全生产纳入领导干部教育培训，日常谈话和提醒内容。全面贯彻落地方党政领导干部安全生产责任制，制定完善县镇党政领导干部安全生产职责清单和工作任务清单制度。

## **3.落实安全监管责任**

按照“三个必须”要求，进一步厘清综合监管和行业监管部门的职责，编制完善安全生产权利和责任清单。建立安全生产监督管理职责动态调整机制，明确新兴行业、领域的安全生产监督管理职责，对监督管理职责不明确的，由县政府按照业务相近的原则确定监督管理部门，消除监管盲区。

## **4.落实企业主体责任**

深化全员安全生产责任制，落实企业法定代表人、实际控制人、主要负责人安全生产第一责任人的责任，健全企业生产经营全过程安全责任追溯制度，做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。推动落实危险物品的生产、储存、装卸单位以及金属冶炼单位配备注安师，鼓励其他生产经营单位聘用注安师从事安全生产管理工作。

### **(二)健全安全风险防控体系，全面提升防范防治能力**

#### **1.优化城市安全格局**

全面开展城市安全风险评估，健全城市建设与运行安全



风险管控责任体系和重大安全风险联防联控机制，加强城市治理中的风险防控。强化与市政设施配套的安全设施建设，推动将公共安全设施、消防训练、安全科普教育基地等纳入控制性详细规划和国土空间规划“一张图”。加强城市高层建筑、大型综合体、综合交通枢纽、隧道桥梁、管线管廊、道路交通、燃气、排水防涝、垃圾填埋场、渣土受纳场、电力设施等的安全风险管控。加强城市棚户区、城中村、城镇老旧小区与危房改造的安全监管。强化城市电力安全监测和运行安全分析，提升大面积停电事故的防范和应急处置能力。

## 专栏 2：安全发展城市建设工程

1. 打造平安社区。
2. 提升城市安全发展水平。

### 2. 严格安全准入

建立落后产能化解机制，加快淘汰危险化学品生产企业落后产能，防范产业升级过程中的系统风险。严格淘汰不符合安全生产强制性标准的工艺技术装备材料。深化产业园区安全风险评估与规划布局，推进产业园区安全入园的清单管理。健全高危项目引进安全风险评估机制，严格高危行业领域、重点控制区域企业安全准入标准，实行重大安全风险“一票否决”。

### 3. 加强风险监测预警

推动安全生产深度融于“数字嘉善”城市大脑建设，强化安全风险动态监测、预警、识别、评估和处置。建立大客流监测预警和应急管控处置机制。加强互联网大会、亚运会

等重大活动安全风险评估。加快推进各行业领域安全生产风险监测预警系统建设，推进城市电力、燃气、供水、排水管网和桥梁等城市生命线及重大危险源安全风险监测预警网络建设，构建重大安全风险防控的全生命周期管理模式。

### 专栏 3：监测预警能力提升工程

- 1.安全生产监测网络工程建设
- 2.城市安全运行监测网络工程建设。

#### 4.精准排查治理隐患

深入推进“1+3+9”安全生产专项整治三年行动，建立专项整治成果评估推广应用机制，总结推广专项整治在责任体系、工作机制、制度规范和技术标准等方面的典型经验做法。强化危险化学品企业“一企一策”指导服务，加大仓储物流、储能设施、农村道路、涉疫企业的隐患排查治理力度。健全重大隐患治理督办制度，严格落实重大事故隐患排查治理“双报告”制度。完善安全生产隐患举报奖励制度，鼓励启用匿名举报，畅通安全生产隐患举报渠道。

### 专栏 4：精准排查治理隐患重点工作

- 1.开展企业安全生产风险普查。
- 2.双重预防体系与安全生产标准化融合建设。

#### （三）深化重点领域安全整治，全面提升本质安全水平

##### 1.危险化学品安全

严密防范已淘汰的落后产能异地落户、办厂进园。健全城区危险化学品生产企业关停并转、退成入园等支持政策措施。全面排查和管控危险化学品生产储存企业外部安全防护

---

距离，加快推进“临沪片区”外的危化品企业外部安全防护距离不足的危化品企业整治提升工作。加快推进“两重点一重点”生产装置、储存设施可燃气体和有毒气体泄漏检测报警装置、紧急切断装置、自动化控制系统的建设完善。深化精细化工企业反应安全风险评估。强化托运、承运、装卸、车辆运行等危险化学品运输全链条安全监管，统筹推进危险化学品运输车辆专用停车场建设，强化全县危险货物道路运输装运卸全流程动态监管。加强使用危险化学品从事生产的企业及医院、学校等单位的危险化学品使用安全管理。深化废弃危险化学品等危险废物排查，建立完善覆盖废弃危化品等危险废物产生、收集、储存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管机制。

## **2.加工制造类小微企业安全**

深入推进安全生产基础性综合整治，严格实施“厂中厂”安全专项整治行动，深化小微企业违法建筑违章搭建、村级出租厂房、消防、特种设备等安全整治，基本消除“三非”“两超”。全面开展加工制造类小微企业风险管控体系建设，着力推进安全生产数字化建设，通过数字化监管平台，切实加强加工制造类小微企业重点人员、重点设备设施、高危作业等线上监管，实现加工制造类星级小微企业园安全生产数字化监管覆盖率 100%。

## **3.消防安全**

深化打通消防生命通道治理，实行政府挂牌督办整改，老旧小区实行生命通道“一区一策”治理、优化停车资源管

---

理使用、加强综合执法和联合管理。集中开展高层建筑、大型商业综合体等四类重点场所消防安全治理，实现大型商业综合体消防安全管理达标率达 100%。实施突出火灾风险个性化整治，加快完成老旧场所、小微企业和园区、出租房（民房）、新材料新业态突出风险治理。夯实城乡火灾防控基础，推进重点镇（街道）100%完成城乡消防规划编修。加强重点行业消防安全管理和标杆示范，推进教育、民政等行业单位消防安全标准化管理，完成宗教活动场所消防安全标准化管理“百优”建设和民居类文物建筑消防安全专项整治、电力系统和电气领域消防安全排查整治。

#### **4.道路交通安全**

健全提升道路交通安全综合治理责任体系，巩固完善“政府主导、部门协同、社会参与”机制，每年对交通事故多发点段实行挂牌治理。加强重点车辆安全源头整治，严格电动自行车生产销售监管，组织隐患车辆专项整治，提升客车安全水平。强化市场准入管理，加快淘汰隐患问题车辆，基本消除货车非法改装、“大吨小标”等违法违规突出问题，全部淘汰卧铺客车，严禁违规生产、销售低速电动车。强化八类重点车辆的安全监管，深化与长三角一体化示范区治超信息共享和联合执法机制，落实超限超载车辆基础信息、处罚信息自动推送、共享工作。

#### **5.交通运输安全**

完善安全责任体系，加强相关行业主管部门安全生产权责清单的制订，加强铁路沿线安全保护区划定和桩标工作、

---

公跨铁立交桥移交工作整治，加快推进水上专项治理行动、交通建设工程质量安全红线问题专项整治等。强化水路运输企业管理，强制淘汰超龄运输船舶，推进内河运输船舶大型化，实现超龄运输船舶淘汰率 100%。强化渔船主体责任落实，严把渔业船舶捕捞作业准入资格，突出渔船建造、检验、登记和捕捞许可环节把关，实行渔船检查建档落实率 100%、渔船纳入基层组织管理落实率 100%。

## **6. 城市建设与建筑安全**

加强城市规划建设管理，开展城市公共设施安全专项体检，加强城市地下空间安全管理，开展地下基础设施摸底调查。大力整治违法违章建设活动，提升建筑施工事故防控能力，实现工具式模板支撑体系应用除特殊部位外达到 100%。实施“防危大、防高坠、防死角盲区”安全提升工程，每季度开展一轮在建工地重大风险源摸排，起重机械、深基坑、模板支撑、脚手架等危大分部分项工程排查防控 100% 覆盖，全面完成“智慧工地”建设。强化城镇燃气工程论证、验收、备案管理。推进城市桥梁隧道的安全监测系统建设，开展城市地下供排水管网及内涝隐患安全整治。推进城乡房屋使用安全整治，实施农村危房常态化长效治理改造。加强城市管理领域安全风险监测，完成县级城市综合管理服务平台与市级综合管理服务平台联网。

## **7. 功能区安全**

强化园区安全生产源头管控，优化园区功能布局，严格控制高风险功能区规模，建立完善危化品建设项目立项阶段

---

多部门联合审查制度，建立并完善园区内企业退出机制，对不符合安全生产条件、存在重大风险隐患、未纳入全县统一规划、不符合国土空间规划的园区限期整改，对未达到整改要求的关闭退出。完善园区安全生产管理体制机制，建立以风险分级管控和隐患排查治理为重点的园区安全预防控制体系，开展全县化工园区（化工集聚区）的安全风险评估，分类制定“临沪片区”及其区块内的新化工园区和化工重点监控点认定标准。推进智慧园区建设，实现集约化可视化安全监管信息共享平台建成率 100%，星级小微企业园安全生产数字化监管覆盖率达到 100%。

## **8.危险废物安全**

完善危险废物管理机制，覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系；开展“临沪片区”、化工和涉危险化学品单位及危险废物处置单位进行监督检查。制定实施“无废城市”建设方案，启动全域“无废城市”建设。组织开展企业重点环保设施和项目的全面摸排，督促企业开展重点环保设施和项目安全评估和治理，确保重点环保设施和项目安全风险评估论证率 100%，推进粉尘收集、输送、贮存等环节的环保设施设备的防爆安全达标改造。开展“煤改气”安全风险排查治理，明确相关主管部门、属地政府、燃气供应企业、燃气施工企业、用户的安全管理职责。开展渣土和垃圾填埋、城镇污水处理过程中安全风险排查治理。

## **9.特种设备安全**

---

完善特种设备安全大监管工作体系，特种设备安全100%纳入对镇（街道）目标责任考核，建立特种设备安全工作联席会议、领导小组或专委会等的比例达100%，推行公众聚集场所的特种设备使用单位安全责任承诺制度。严厉打击特种设备违法违规行为，基本消除特种设备“三非”“两超”违法行为。推进特种设备安全监管改革创新，优化完善特种设备使用单位分类评价系统和重大风险隐患日志管理信息系统，电梯96333等专线应急服务平台基本实现全覆盖。

#### **（四）健全安全监管执法体系，全面提升依法治安能力**

##### **1.健全法规标准体系**

全面抓好《中华人民共和国安全生产法》学习宣贯工作，建立宣贯长效机制，推动安全生产法律法规学习宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。加快相关规范性文件的清理、修改和制定工作。健全行政执法与刑事司法衔接协调协作机制，规范移送程序和移送标准。

##### **2.创新监管执法机制**

深入推进“互联网+监管”模式，创新信用监管、大数据监管等方式，强化对安全风险程度较高企业的监督检查，探索开展非现场监管监察，提升安全生产监管效能。全面推行“大数据+网格化”治理模式在安全生产监管中的运用，完善镇（街道）和各类功能区安全生产监管机制。推行安全生产监管“执法+专家”模式，建立聘用安全生产专家帮扶制度。建立政府购买服务和实施第三方协助检查机制。

##### **3.规范监管执法行为**

扎实推进应急管理综合行政执法改革，对镇（街道）有能力承担的简易执法事项，依法授权或委托镇（街道）执法。开展分类分级监管执法，实施差异化、针对性的精准监管执法。编制安全生产年度监督检查计划，确定检查对象和频次，实行执法事项清单制度。加强安全生产执法，加大事前执法和“打非治违”力度，提高安全生产违法成本。严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度，强化执法全过程监督。

#### **4.强化监管执法保障**

严格按照国家相关标准配备执法装备，强化执法工作条件保障，统一执法制式服装，配齐配全执法车辆、执法装备，推进县镇应急管理综合行政执法部门执法谈话室规范化建设。加强执法人员职业保障，配齐配强安全生产监管执法专业人员力量，加强执法人员职业保障，按规定参加工伤保险，完善工资待遇、人身意外险。

<b>专栏 5：监管执法能力提升工程</b>
------------------------

- |  |
|--|
| <ol style="list-style-type: none"><li>1.完善监管执法装备设施建设。</li><li>2.深化监管执法信息化建设。</li></ol> |
|--|

### **（五）完善应急救援力量体系，全面提升应急处置能力**

#### **1.健全协同联动机制**

构建高效快速应急响应机制，加强应急救援信息化建设，健全完善部门联动和社会协同机制。落实长三角一体化发展国家战略的总体部署，协同建立长三角安全管控和重大生产安全事故联动处置体系。聚焦长三角安全发展，完善重点领



域日常工作协同机制，强化危险化学品道路运输联合管控、重特大事故信息共享等机制。针对影响较大的生产安全事故，加强跨区域分工合作，促进全方位协同联动。

## **2.加强预案管理演练**

健全完善生产安全事故应急预案体系，督促镇（街道）、功能区和企业制定相应的生产安全事故应急救援预案，加强政企预案衔接与联动。强化重点岗位、重点部位现场应急处置方案实操性监督检查，强化制度化、全员化、多形式的应急救援演练。推动企业预案实用性建设，建立健全企业应急准备能力评估、应急预案修订及备案制度。推动规模以上高危行业领域企业加强专兼职应急救援队伍建设与应急物资装备配备，推进企业安全风险分布图、岗位安全风险告知卡、岗位应急处置卡等实施应用。

## **3.加强救援能力建设**

强化安全生产应急救援队伍建设，在危险化学品、建筑施工等重点行业领域选优建强专业应急救援队伍，明确队伍建设、训练、管理、保障等相关职责。推动镇（街道）、功能区、企业联合建立专职救援队伍，规范镇（街道）、村（社区）安全生产应急救援队伍职能定位、建设规模及装备配备，全面建成“135快速救援圈”。积极组织应急救援队伍技能培训和竞赛，强化救援队伍间资源共享、信息互通和共训共练，提升应急救援实战能力。

<b>专栏 6：应急救援能力提升工程</b>
<b>1.强化应急演练。</b>

2.推进综合应急救援队伍建设。

3.航空救援力量建设。

#### **4.提升应急处置效能**

畅通事故信息快速报送渠道，健全应急值守机制。建立应急救援信息动态采集、分析决策机制，健全事故现场救援统一指挥机制。规范事故现场管理程序，健全事故现场危害识别、监测与评估机制，针对不同类别生产安全事故，形成灵活高效精准的现场处置方案，积极发挥专业人才及专家咨询决策技术支撑作用，提升事故现场处置能力。推进县应急指挥平台建设，强化与省、市平台的互联互通，实现科学精准高效处置。积极培育应急志愿者，引导社会力量有序参与事故应急救援，加强社会应急救援人员的培训并取得相关救护员资格，提高应急救援能力。

### **（六）强化基础支撑保障体系，全面提升综合保障能力**

#### **1.推进安全专业人才培养**

加强高素质产业工人和安全应急人才培养，积极落实全民安全素养提升行动计划，开展企业万名员工安全大培训，严格企业主要负责人、安全管理人员安全生产知识和管理能力考核，以及特种作业人员安全技能培训考核。充分发挥嘉善县安全教育互动体验馆的作用，强化师资力量和针对性安全培训教材开发，培育一批即懂技术又懂管理的安全生产复合型人才，全面提升从业人员安全生产素质和事故防范技能。

#### **2.推进安全科技创新赋能**

健全完善科研创新体制机制，构建企业为主体、市场为

---

导向、产学研相结合的安全生产科技生态链，推动与省级专业科研院所合作，搭建创新服务平台，深入开展地域经济发展中生产安全事故形成机理和演化规律、复合事故风险防范与应急救援等课题研究，适时发布区域安全生产白皮书。推动淘汰落后技术、工艺、材料和设备，加大重点设施设备、仪器仪表检测检验力度。

### **3.推进安全信息化建设**

深化高危行业领域企业安全生产风险监测预警系统建设，实现分级分类、实时监测、动态评估和及时预警。积极推动信息技术与安全生产的深度融合，运用大数据、物联网、区块链、人工智能、虚拟/增强现实、5G通信等科技手段，统筹推进重点行业领域安全生产监管信息平台的建设和应用，加强安全生产大数据分析和预警，提升安全生产风险管控和隐患排查、监管执法、决策分析、救援处置等的数字化、智能化水平，积极培育“工业互联网+安全生产”协同创新模式。

## **（七）打造社会同防共治体系，全面提升社会治理能力**

### **1.加强一线安全生产工作**

加强镇（街道）、工业园区安全监管机构建设，实现镇（街道）、工业园区安全监管机构、专职人员、经费、装备“四落实”，队伍结构、素质、能力、作风“四提升”，工作职责、任务、机制、手段“四匹配”，促进一线安全生产监管工作科学化、规范化、常态化和精细化。优化安全生产网格化管理，保持镇（街道）网格员安全检查力量稳定，持续

---

加强职能部门专职网格员队伍以及村（社区）巡查员队伍建设。完善和落实“镇街吹哨、部门报到”工作机制，通过“主动报到、下沉执法”的方式，科学解决最后一公里安全生产的难题。

## **2.强化社会舆论监督**

鼓励社会各层面参与安全生产工作，积极推动各类媒体、公众、社会团体对安全生产进行监督，建立安全生产人民监督员制度。健全安全生产监督激励机制，有效发挥安全生产信用监管、安全生产责任保险、安全风险隐患有奖举报、12350 安全生产举报投诉电话作用，依法保护举报人的合法权益。完善安全生产领域信用制度建设，建立分级分类动态管理的安全生产信用评价机制，依法依规认定失信行为、严重失信主体名单，强化守信激励和失信惩戒。

## **3.强化社会协同服务**

支持社会化服务机构发展，引进培育专业化安全生产中介机构，鼓励科研单位、行业协会、技术联盟等社会力量参与安全生产工作。加强安全生产、应急救援等领域专家队伍建设，完善专家管理制度，充分发挥各领域专家在决策咨询、标准制定、安全诊断、应急会商等方面的作用。持续推广高危企业“安责险+服务+科技”新模式，鼓励引导工贸行业及三场所三企业等领域投保安责险，加快建立保险机构和专业技术服务机构等广泛参与的安全生产社会化服务体系。

## **4.强化公益宣传教育**

鼓励和支持各类媒体开设不同形式的安全生产专题专

---

栏，引导全社会关心关注安全生产。建设安全知识科普平台、数字安全教育资源公共服务平台，开展重点行业领域安全、居家安全、公共安全等科普教育，积极开发安全科普教材、读物、动漫等安全公众教育系列产品。利用新媒体平台开展安全生产公益宣传、推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。完善公民安全教育体系，将安全教育纳入公民法治和科学常识普及、职业技能培训，提升全民安全素质。

## **五、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

各级人民政府应当加强对安全生产工作的领导，建立健全安全生产工作协调机制，支持、督促各有关部门依法履行安全生产监督管理职责，及时协调、解决安全生产监督管理中存在的重大问题。各级各有关部门单位要切实加强对规划实施的组织领导，明确分工，强化协调，细化方案，科学分解各项目标任务和主要指标，进一步明确责任主体和工作时序，统筹推进规划顺利实施。

### **（二）完善投入机制**

建立政府、企业和社会共同参与的多元化安全生产投入机制，积极营造有利于各类投资主体公平有序竞争的安全投入环境，促进安全生产优势要素合理流动、有效配置。各级人民政府应当加强安全生产基础设施建设和安全生产监管能力建设，所需经费列入本级预算，重点保障安全生产专项

---

整治三年行动有关重点工程、重点活动以及重点行业领域风险防控、事故隐患消除等。

### **（三）强化政策扶持**

加强安全生产相关政策研究，提高政策储备能力。制定出台有利于促进安全发展的扶持政策，引导和推动企业转型升级和安全发展。严格安全生产费用提取管理使用制度，严格落实安全技术设备设施改造等支持政策。出台安全监管力量招录向基层倾斜政策、推进安全生产社会化服务的激励政策等。充分利用国家职业技能提升行动支持政策，加强企业安全人才培养。

### **（四）强化评估考核**

健全规划实施和评估考核机制，将本规划中主要任务和重点工程层层分解，确保资金投入，保证顺利实施。加强目标考核管理，由县安委会牵头按期组织规划实施期中和期末评估，对各行业主管部门、各镇（街道）的任务实施和完成情况进行评估、统计，分析检查规划实施效果，找出规划实施中存在的问题，提出解决问题的对策措施并向县政府报告。