

嘉善县综合交通运输发展“十四五”规划

(征求意见稿)

二〇二一年九月

依据《浙江省综合交通运输发展“十四五”规划》《长三角生态绿色一体化发展示范区嘉善片区综合交通规划》《嘉善县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等，编制《嘉善县综合交通运输发展“十四五”规划》，作为嘉善县“十四五”时期综合交通运输发展的指导性文件。规划期限为 2021-2025 年，展望至 2035 年。

一、发展基础

(一) 发展成就

“十三五”期间嘉善交通围绕县域科学发展示范点建设和长三角生态绿色一体化发展示范区建设全面启动等新形势和新机遇，坚持国家战略引领，聚焦“4311”的总体目标，推动统筹城乡交通发展的嘉善经验走向全国，高质量一体化生态绿色交通发展打下了扎实的基础，为嘉善县域经济社会发展走在全国前列贡献了交通力量。

1.紧扣国家战略引领，长三角一体化展现交通作为

基础设施一体化纵深推进，创新建设模式成功打通姚杨省际断头路，区域网络互联互通水平全面提升；运输服务一体化持续深化，五年累计开通至上海的省际直达客运班线 3 条，省际毗邻公交线路 7 条；体制机制一体化更趋完善，签订三地党建共建协议，加强与吴江、青浦交通执法部门的联合执法行动，采取跨区域一站式联勤联动管控机制。

2.城乡统筹迭代升级，人民出行更具幸福感获得感

城乡交通网络更加优化完善，2016 年消除等外路，2020 年消除准四级公路，成功创建省级四好农村路示范县；城乡运输服务水平持续提升，开行旅游专线、辅助定制公交等专线示范线 11 条，制定老年人优惠乘车、公交高峰时段免费乘车等民生政策，有效缓解快递“最后一百米”投递问题；打造全域美丽交通走廊，五年创建完成美丽经济交通走廊 261.5 公里，成功创建全省万里美丽经济交通走廊达标县。

3.基础网络加快成型，综合立体交通迎来崭新格局

交通投资大幅增长，五年完成交通建设投资 121.9 亿元，是“十二五”时期的近 8 倍；公路网络日趋完善，全面建成杭州湾跨海大桥北接线等一批重大项目，“三横二纵”公路骨架基本形成；内河航道提档升级，“二横二纵”水运网络主骨架基本形成。

4.运输服务内涵发展，服务质量流通效能明显提升

客运量发展整体保持稳定，货运量逐步增高；客运服务水平大幅提升，新增 19 条公交线路和 95 辆车辆，实现公交移动支付全覆盖；货运服务水平不断强化，推进货运实名制工作，开展电子货运试点工作，完成危险品运输车辆的主动防御系统安装工作及 1171 辆老旧营运货车淘汰任务。

5.交通安全底线牢固，智慧绿色发展特质更加明显

平安交通稳步推进，全系统安全生产事故起数、死亡人数、直接经济损失三项指标“零增长”；数字交通亮点纷呈，成功承办“数字赋新能，交通新时代”为主题的首届长三角一体化数字交通论坛，启用嘉兴首个 5G 智能网联汽车测试场；绿色交通深化实施，清洁能源或新能源公交车占比达 82.05%，出租车占比达 100%，实现船舶油污水“零排放”。

6.重大改革稳妥推进，协同综合治理能力显著增强

深入推进“清廉机关”建设，不断深化政务公开、财务公开、信息公开，确保权力透明运行；积极推动“多证联办”、“多证合一”、“多单联报”等便民利民举措落地，推进部门政务专网整合，持续深化改革成果；质安监管高效规范，监督覆盖率、监管质量合格率、工程交竣工质量评定合格率均为 100%，无重大安全生产事故发生；执法水平高效提升，累计查获非法营运“黑车”1733 辆，在全市率先探索巡游出租车非现场执法，源头治超“一超四罚”模式、港口“明确清单+优化审批”环保准入新工作模式获全市

推广学习。

（二）存在问题

五年来，嘉善交通取得了跨越式的发展成就，但对标更高质量一体化发展要求，仍存在一些问题。一是交通枢纽能级有待增强，对外联系不平衡，区域竞争力不足；二是一体化发展有待进一步突破，跨区域统筹协调推进机制尚未形成，城际轨道尚未实现零的突破，跨区域公路断头瓶颈及跨区域航道等级不匹配等现象依然存在；三是交通服务质量有待进一步提升，公路、铁路枢纽尚未实现一站式出行，公水、铁水等多式联运发展不足，交通高质量发展模式亟需提速；四是治理现代化水平有待进一步加强，数据资源共享共用尚未实现，数字化改革背景下的治理现代化水平有待提升。

二、发展思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持立足新发展阶段，坚持贯彻新发展理念，坚持构建新发展格局，深入贯彻国家、浙江省、嘉兴市及县委县政府重大战略部署，坚持战略支撑、枢纽引领、综合立体、内畅外联、人民满意、品质升级、数字赋能、智慧创新、绿色生态、集约低碳，落实交通强国建设要求，紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，强化枢纽引领作用，夯实生态水乡底蕴，着力促进共同富裕，全力构建现代化综合交

通运输体系，打造交通高质量发展先行示范区，为嘉善争创社会主义现代化先行示范区提供坚实保障。

三、发展目标

全面开启嘉善交通现代化新征程，到 2025 年，以世界眼光着力构建枢纽引领、一体协同、更高质量、水乡韵味、促进富裕的嘉善现代综合交通运输体系，启动综合交通投资约一千亿元，初步建成长三角、示范区、县域三个“半小时”交通圈，全面打造综合交通、交通一体化、交通高质量发展、生态绿色交通、交通整体智治五大“先行引领”，实施区域互通、绿色出行、交旅融合、数字交通、物流畅通、一体协同新一轮“六个一”标志性工程，当好嘉善争创社会主义现代化先行示范区和建设新发展阶段浙江嘉善县域高质量发展示范点的卓越先锋。

四、打造长三角国际枢纽集群强节点

（一）构建现代综合立体交通新格局

1. 立体多元的综合运输通道

围绕高质量融入长三角一体化发展要求，重点扩容提升沪嘉杭通道、沪嘉湖通道，优化苏嘉甬通道、水乡轴通道、沪嘉苏通道，完善嘉善“两横三纵”立体多元的综合运输通道主骨架，全面融入上海、杭州、苏锡常等都市圈交通体系，促进长三角区域综合交通高质量一体化发展。

2.多网融合的综合交通网络

根据不同运输方式功能定位和技术经济特征构建综合交通“三张网”，一是由干线铁路、高速公路共同构成的快速干线网，主要提供高品质、快速度的运输服务；二是由市域铁路、干线公路、干线航道组成的普通干线网，具有运行效率高、服务能力强等特点；三是由农村公路、水乡碧道组成的基础服务网，具有覆盖空间大、通达程度深、惠及面广等特点。

3.多层一体的综合交通枢纽

基于嘉善区位及通道资源优势，统筹县域国土空间及产业布局，分层分级打造多层一体的客货运枢纽体系，优化不同层次枢纽间分工协作，规划形成“一枢两站”的客运枢纽布局及“一主五副”货运枢纽布局，锚固综合交通网络，实现各种运输方式之间的无缝衔接。

(二) 建设互联互通交通基础设施

1.构建多层次铁路轨道网

打通嘉善融入长三角的多向陆路快速铁路通道，打造嘉善与周边毗邻地区间的通勤交通廊道及县域公共交通骨架，助推示范区一体化融合发展。

2.构建内畅外联的现代公路网

打造“井字型”高速公路骨架，提升高速公路对外开放互联水平；推进快速干线公路建设，便捷衔接高速公路及周边路网，分

离城市过境交通，增强对县域城镇、产业、枢纽、景点等重要节点的服务；农村公路持续高水平推进四好农村路建设。

3.建设高效畅达的内河水运网

畅通千吨级内河航道网络，构建“开”字型骨干航道网；推进内河港口作业区建设，推动内河码头布局结构进一步优化。

4.打造江南韵味的水乡碧道网

推进水乡碧道网等项目建设，紧密契合水乡空间、生态旅游、产业经济等发展需求，串联沿线美丽经济要素，构建水道、绿道等“五道合一”的风景道系统，推进蓝绿空间生态修复提质。

5.建设多层一体的综合交通枢纽

加快完善“一枢两站”的综合客运枢纽体系，推进客运“零距离换乘”；建设具有多式联运作用和公共服务属性的综合货运枢纽。

五、开辟引领一体化协同发展新路径

（一）推进省际交通互联互通建设

加速共建长三角综合交通网络，重点推进与长三角中心城市之间的快速通道建设，主动融入上海、苏州、杭州、嘉兴等方向，支撑嘉善由长三角地理中心向发展高地转变；加速推进示范区路网联通水平，加快推进跨省界公路、航道建设，无缝对接青浦、

吴江路网，着力形成一体化交通合力，引领支撑打造世界级示范区。

（二）提升交通运输一体化水平

推进跨区域联程服务，衔接城际轨道及周边重要门户枢纽，对接周边机场货运功能；完善升级毗邻公交，对标示范区功能空间布局新要求，优化毗邻公交线网布局，探索构建示范区出行即服务系统，尽早实现跨行政区域公共交通服务“一卡通”。

（三）健全一体化管理推进机制

创新区域一体化联合管理机制，以高质量深层次推进长三角交通一体化发展为核心，建立统一高效的区域综合交通规划、建设、运营、管理协调机制。

六、塑造交通高质量发展的嘉善样板

（一）推动综合交通提质增效

推进综合交通网络畅通高效，推进干线公路提速提标提质，实施通航关键节点改造，实施重要堵点用地调整优化，提升综合交通网络整体效率；强化各种运输方式衔接转换，建设一体化交通枢纽，推进客运“无缝衔接”和货物“多式联运”，强化城市内外交通衔接；推进交通发展理念全面升级，由注重建设转向建管养并重的发展模式，创新探索开发立体交通空间资源。

（二）构建人民满意的公众出行体系

完善多样化公交运营网络，大力发展常规公交，完善“轨道+公交”等多方式衔接，推动定制公交线路发展，满足不同层次的出行需求；提升品质化出行服务体验，积极提升公共交通通达率、准点率及服务满意度，提升出租车服务质量，强化公共自行车投放和服务监管，提升出行全过程服务品质。

（三）打造高效联动的现代物流体系

畅通多层次物流网络体系，构建公铁水复合物流干线通道，完善“县级物流中心+乡镇配送站+末端配送”三级货运配送网络布局，优化城市货运配送网络；完善城乡一体化配送节点，建设一批与产业布局相配套的区域物流中心，推进农村物流服务站建设，实现农村物流网络节点多站合一、资源共享；培育高效活力的物流市场，以推动物流企业发展，积极探索货运新模式为抓手，做强做大物流市场。

（四）拓展交通+创新融合发展新模式

探索“交通+文化旅游”融合发展，鼓励旅游公交发展，推进旅游公路建设，发展水乡特色水上客运，推动轨道交通优势转为城市旅游优势；推动交通与城市空间融合发展，以“一枢两站”规划建设为支撑，以优化经济要素时空配置为手段，重塑产业空间分工体系，全面提升城市能级的经济发展模式；推动交通智慧产业做大做强。

七、构建水乡智慧绿色安全交通体系

（一）建设数字交通嘉善示范

打造全领域全链条交通云平台，以嘉善县综合交通信息服务平台示范工程为基础，推动交通数据全面“上云”，率先实现长三角一体化示范区交通数据共享；建设智慧交通基础设施，加快县域干线公路智慧化建设，推进高等级航道数字化工程，推动客货运场站智慧化改造；探索数字赋能场景应用，以“云上嘉善”交通板块建设为抓手，建立覆盖全域的智能网络交通体系，探索在科技治堵、决策辅助、动态监测预警、应急指挥、公众出行服务、物流配送等方面建立“智能+”应用场景。

（二）创建生态底蕴嘉善示范

深化推进运输结构调整，围绕碳达峰目标和碳中和愿景，推进大宗货物“公转水”、干线运输“公转铁”；营造绿色出行交通氛围，全面落实公共交通优先发展战略，加大绿色出行宣传力度，大力发展共享交通；推广低碳交通设施设备，引导提升清洁能源、新能源车辆比例，试点推广氢能源公交车，提高船型标准化率，加强交通设施与新能源、新材料融合研究，推进综合供能服务站建设，严格落实新建码头和船舶同步建设岸电设施要求；强化污染防治与生态修复，强化车船排放管控及船舶污染排放控制，树

立全寿命周期成本理念，把生态保护理念贯穿到交通基础设施规划、设计、建设、运营和养护全过程、全领域。

（三）强化交通运输安全保障

健全交通安全行业监管体系，加快完善交通运输安全生产标准体系，进一步压实企业主体责任和行业监管责任，加大安全生产监督检查力度；提升交通设施装备本质安全水平，强化交通基础设施安全防护能力；深化交通安全风险和事故防控能力建设，加快推进重点区域安全隐患排查治理，加强事故隐患“清单管理”，加强道路危化品运输及货车超限超载治理；构建快速交通应急救援保障系统，推动实现扁平化、快速化应急指挥。

八、夯实交通支撑共同富裕发展基底

（一）推动城乡交通统筹发展

优化城乡交通基础设施网络，加快推进农村公路改造提升；统筹城乡客运一体化发展，提升城乡客运网络覆盖深度；推进农村客货邮融合发展，健全农村客货邮融合机制，探索建设客货邮综合服务站，积极发展城乡公交带货、农村物流共同配送，提升客货邮信息共享水平。

（二）注重特殊群体出行保障

加强特殊群体出行保障，保障老年人、未成年、残疾人等群体基本交通权益，推动无障碍设施设备体系设置；强化医疗应急

救助在枢纽站场的设置；合理保留传统出行凭证和查验手段，推广预约式、一键式无障碍出行服务，提供公交定制化服务；维护货车、网约车司机、快递员等各类从业人员的合法权益，引导并鼓励企业建立健全货车司机、公交客运等从业人员关爱机制。

（三）深入推进交通数字化改革

构筑“1+3+X”嘉善交通数字化改革总体架构，建成并不断丰富1个嘉善数字交通基础平台，协同青浦、吴江共同打造决策支持、行业管理和公众服务3大板块的交通数字化改革落地应用场景，鼓励各部门、企事业单位、科研创新机构和社会公众共同参与谋划具有嘉善交通特色改革具体场景，通过数字技术与交通改革发展高阶融合，提高整体治理效率和多方协同共治水平。

（四）强化交通运输法治建设

持续健全交通运输法律法规体系，建立执法事项清单管理制度和动态公开调整机制，定期开展交通执法自查体检，畅通全社会监督交通执法渠道，认真执行全省综合交通信用评价制度和市场监管机制，推进执法分队标准化建设。

（五）培育嘉善交通文化价值观

大力弘扬“红船精神”和交通行业特有精神，倡导人民群众绿色出行、文明出行，全面落实从严治党主体责任，探索创建清廉交通“大监督”体系，深入开展“水乡清风”廉政文化建设，推动嘉善、青浦、吴江三地共同打造长三角清廉交通示范点。