

关于对嘉善县自然资源发展“十四五”规划 (2020-2025)(征求意见稿)的起草说明

(嘉善县自然资源和规划局 2021年6月)

2020年嘉善县自然资源和规划局负责组织编制嘉善县自然资源发展“十四五”规划(2020-2025),该规划是在十三五自然资源发展规划的基础上进行调整完善,总结分析发展问题,制定十四五期间自然资源发展规划。随着长江三角洲区域一体化发展上升为国家战略,嘉善将迎来时代红利,作为“双示范”,我县必须抓住长三角一体化发展的机遇,加快推进我县生态文明建设和经济高质量发展,科学编制我县自然资源“十四五”规划,对于更好的履行好法定职责、促进自然资源合理利用和保护、提升自然资源对国民经济和社会发展的保障能力具有重大意义。

本规划编制是推动长三角生态绿色一体化发展的需要,是全面推动嘉善高质量发展的需要,是增强嘉善城市竞争力的需要,是扩大生态福祉受益面的需要。

一、规划的原则和主要内容

(一) 规划原则

本次编制嘉善县自然资源发展“十四五”规划主要原则一是要坚持创新驱动,增强内生动力;二是要坚持

资源保护，促进持续发展；三是要坚持节约优先，提升自然资源支撑力；四是要坚持以人为本，增进人民福祉；五是要坚持目标导向和问题导向相结合，着力补齐短板。

（二）规划的主要内容

一是加强空间规划管控，优化国土空间开发。主要包括创新规划编制理念，实现“多规合一”切实落地；加强土地用途管制，构建国土有序发展空间；创新指标分配模式，提高指标配置综合效益；建立规划调优机制，加强国土空间规划管控。

二是创新土地整治模式，实施全域综合整治。主要包括适应土地全域整治需求，创新土地整治规划编制；创新城乡增减挂钩政策，探索建设用地市场化盘活机制；推进乡村全域土地综合整治，促进城乡布局优化；开展全域土地综合整治，调优基本农田布局。

三是强化耕地资源保护，提高资源保护水平。主要包括全面推进激励性保护，提高耕地保护的积极性；严格执行管控性保护，坚决制止耕地“非农化”；大力推进建设性保护，不断提高耕地质量；严格落实耕地保护和生态修复。

四是完善集约用地机制，提高用地保障能力。主要包括完善建设用地供应机制，促进土地要素高效配

置；保障新业态发展用地，切实降低企业用地成本；全面开展低效用地再开发，切实提高土地利用效率；完善“五未”用地处理机制，加强用地批后监管；实施空间换地工程，有序推进地下空间开发；完善永久基本农田调整方案，促进规划布局优化。

五是守住生态底线，推进资源保护与生态修复。主要包括加强生态功能区管控，不断改善生态环境质量；第二节 开展国土绿化建设，创建“一村万树”示范村；推动地热资源勘查，促进地热资源综合开发；加强地面沉降监测，严控地面沉降速率。

六是推进体制机制改革，创新资源管理制度。主要包括健全自然资源监管体制，推进统一调查和确权登记工作；落实集体土地征收制度改革，保障被征地农民合法权益；改革农村建设用地管理制度，推进集体经营用地流转；深入推进行政审批制度改革，提高行政审批效率；构建区域合作框架，深入推进示范区一体化资源管理体制建设。

七是推进“数字赋能”，打造自然资源“整体智治”。主要包括深化“最多跑一次”改革，切实提升发展质量；加强自然资源数字化建设，提升服务保障效能；整合全生命周期多源数据，建立数据管控体系。

八是服务保障措施。主要包括第一节 落实全面从

严治党，锻造自然资源铁军；深化自然资源法治建设，强化依法行政；不断深化制度创新，提升治理能力；完善人事管理制度，打造高效的人才队伍。

二、规划的实施周期

本规划主要应用于 2020 年至 2025 年嘉善县自然资源发展指导。

三、规划的编制过程

本规划是 2020 年 4 月启动规划招投标程序，6 月完成规划编制单位招标，同期开展外业调研和编制工作，11 月完成规划初稿，2021 年 3 月征求各科室、主要领导、各部门意见，并补充调研对接完善成果，2021 年 5 月进入论证程序。