

长三角生态绿色一体化发展示范区 嘉善片区国土空间总体规划（征求意见稿）

一、规划概况

（一）规划范围

规划范围为嘉善县行政区域内的全部国土空间，包括魏塘街道、罗星街道、开发区（惠民街道）、西塘镇、姚庄镇、陶庄镇、干窑镇、天凝镇、大云镇，总面积为 506.97 平方公里。

（二）规划期限

规划近期待至 2025 年，远期待至 2035 年，远景展望至 2050 年。

二、发展目标

（一）目标定位

落实示范区“三新一田”总体定位、示范点“四区一园”建设目标，着力体现浙江特色、树立浙江标准、彰显浙江担当，把嘉善片区打造成为江南水乡新天地、创新活力新引擎、未来城市新样板、现代治理新典范，努力成为浙江建设“新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的重要窗口。具体体现为以下四个方面：

着力打造现代治理新典范，成为浙江高效能治理的重要窗口。
着力打造创新活力新引擎，成为浙江高质量发展的重要窗口。
着力打造江南水乡新天地，成为浙江高水平生态的重要窗口。
着力打造未来城市新样板，成为浙江高品质生活的重要窗口。

(二) 规划策略

水绿廓城、文链古今。水绿廓城，维护生态格局的完整性与稳定性；文链古今，尊重历史文脉的延续性与独特性。

创新集成、集群共进。引导发展模式转变，推动科技创新与产业发展的深度融合；深化区域优势分工，强化产业集群共进、资源共享，培育绿色发展新动能。

田园组团、网络融合。落实示范区“多中心、网络化、融合式”的空间布局，形成全域功能与全域风景相融合的田园式、组团式城乡布局；强化特色小镇关联网络的粘合作用，建立等级有序、功能复合、城乡融合的扁平化空间网络。

开放一体、和谐共生。衔接区域格局，突出战略联动；协调片区发展，统筹城乡融合。

三、规划结构

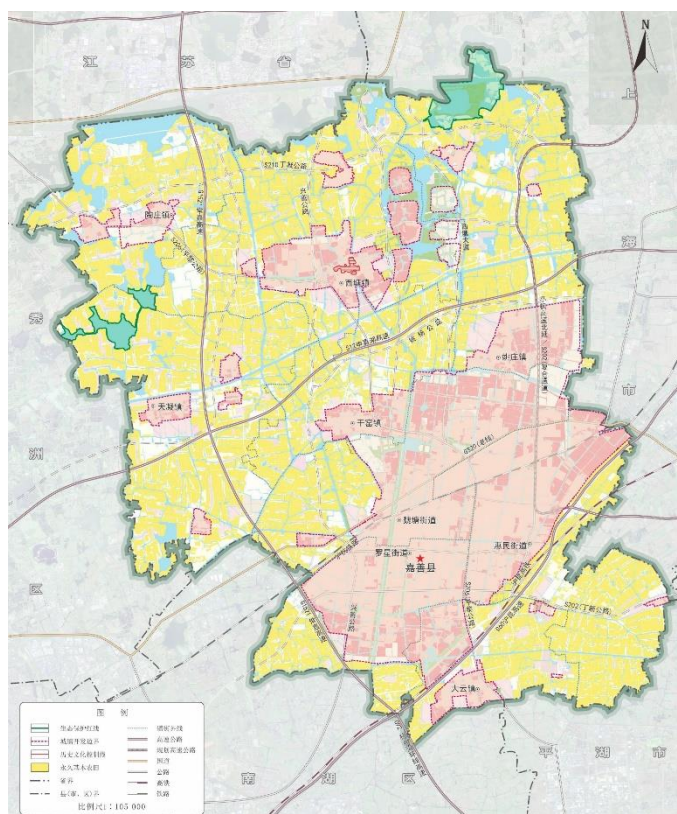
空间结构：以县域“双评价”结论为支撑，落实示范区总体格局，延续太浦河清水绿廊及伍子塘蓝色珠链，强调生态本底及生态格局的维育，同时顺应现实发展趋势，结合主体功能区划，传承水乡基因，突出“三生”融合，强化组团共生，构建嘉善县域“一城一谷三区”网络化田园组团式的总体格局。

“一城”——嘉善未来新城。

“一谷”——祥符荡科创绿谷。

“三区”——临沪高能级智慧产业新区、长三角农业科技园区、长三角生态休闲旅游度假区。

生态空间结构：结合河湖本底、活水畅流、清水绿廊、林水相依、林田共生等生态要素，打造“七横五纵、八园十荡、城水相依、林田共生”的县域生态安全格局。



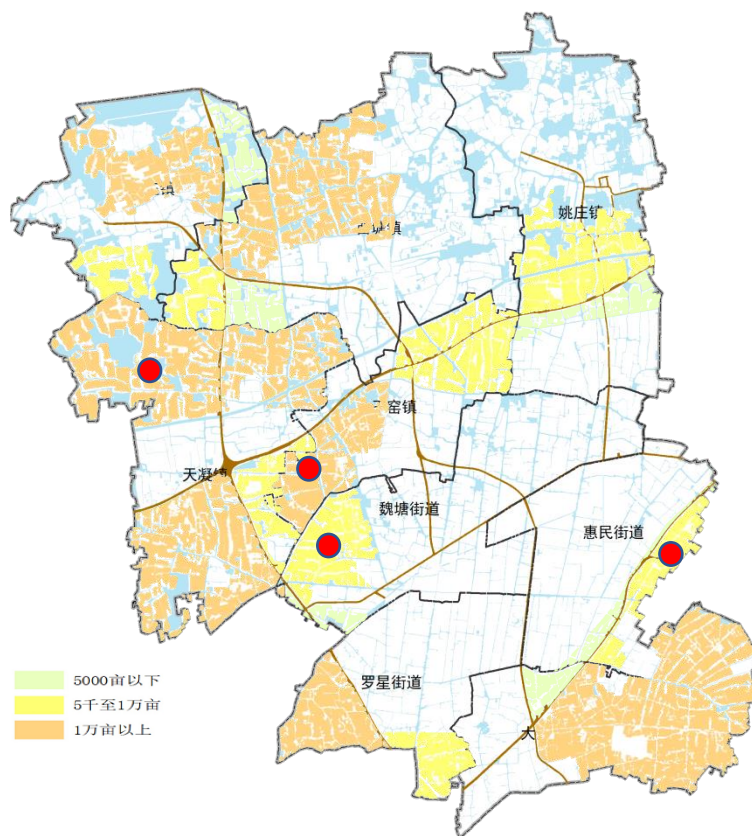
延续示范区“一心两廊三链四区”的生态格局和“两核四带五片，水乡客厅、小镇网络、风景链接”的城镇空间结构，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界、历史文化保护控制线“四线”。

四、重点内容

(一) 打造江南水乡新天地，建设浙江高水平生态的重要窗口

以水筑底，最大程度的保护和利用“水”这一生态资源，重振浙北水乡风光。划定结构性蓝线，建设多层次清水绿廊，优化水空间；通过水岸联动、路水绿化工程，河网整治、活水畅通工程，退渔还湖、湖荡群联工程，改善提升水生态环境；以县域防洪排涝、水资源供给等安全为核心，加强圩区调度管理，保障水安全。

以耕地、永久基本农田底线保护与农业空间布局优化为重点，强化鱼米之乡新貌。按照应保尽保的原则，稳定耕地和永久基本农田面积；以粮食安全为核心，以确保稳定粮食产能、适度发展畜禽养殖、做精做强名特水产、整合提升园艺产业、规范发展花卉苗木为导向，优化农业空间布局；规划形成永久基本农田集中区万亩以上片区5个、5千-1万亩片区10个。



建设多样林地空间。以林水相依为引导，围绕主干路网、骨干河流、重要湖荡建设防护林带和生态缓冲林带；以林田交织为引导，科学配置农田林网结构，建设高标准农田林网；以空间优化为引导，低效建设用地减量化区域优先植树造林，优化郊野地区用地空间布局与结构调整。

(二) 打造创新活力新引擎，建设浙江高质量发展的重要窗口

1、发展导向

更加强调绿色发展，加速传统产业提质增效，布局以新能源、

新材料为代表的绿色产业；更加注重创新引领，发挥浙江数字经济优势，加强在生物技术、现代通信等领域中的新技术、新模式探索；更加强调服务提升，聚焦研发服务、信息服务、总部经济、商务会展、品质教育五大领域，全面强化嘉善服务供给能力和专业服务水平；更加彰显特色优势，深度挖掘，整合资源，做精嘉善旅游主题。

2、产业空间格局

聚焦高质量、竞争力、现代化，打造“以祥符荡科创绿谷为创新引领、以临沪高能级智慧产业新区为核心，以高质量小微企业园为支撑”的“一核引领，一区多园”高质量发展平台体系。

祥符荡科创绿谷：整合祥符荡核心区、嘉兴综合保税区B区、西塘工业功能区、丁栅工业功能区等，融合西塘千年古镇，打造引领嘉善产业发展的创新绿核和长三角科技创新的新引擎。

临沪高能级智慧产业新区：整合嘉善经济技术开发区、姚庄经济开发区、中新嘉善现代产业园等开发园区，全力打造产业链、创新链、生态链深度融合的临沪高能级智慧产业新区；

多园：重点建设罗星归谷产业园、大云中德生态产业园、干窑机器人产业园、西塘通信电子产业园、天凝纺织服饰产业园、陶庄精密机械产业园等若干高质量小微企业园。

(三) 打造未来城市新样板，建设浙江高品质生活的重要窗口

按照“强中心、特县域、精城镇、美乡村、塑轴带”的城镇化策略，统筹优化城乡空间格局，强化“蓝绿交融”的开放空间网络，塑造“江南韵、小镇味、现代风”交织的城乡景观风貌。结合现状城乡建设布局和产业发展条件，规划构建“中心城区—特色城镇—美丽乡村”的城乡体系。

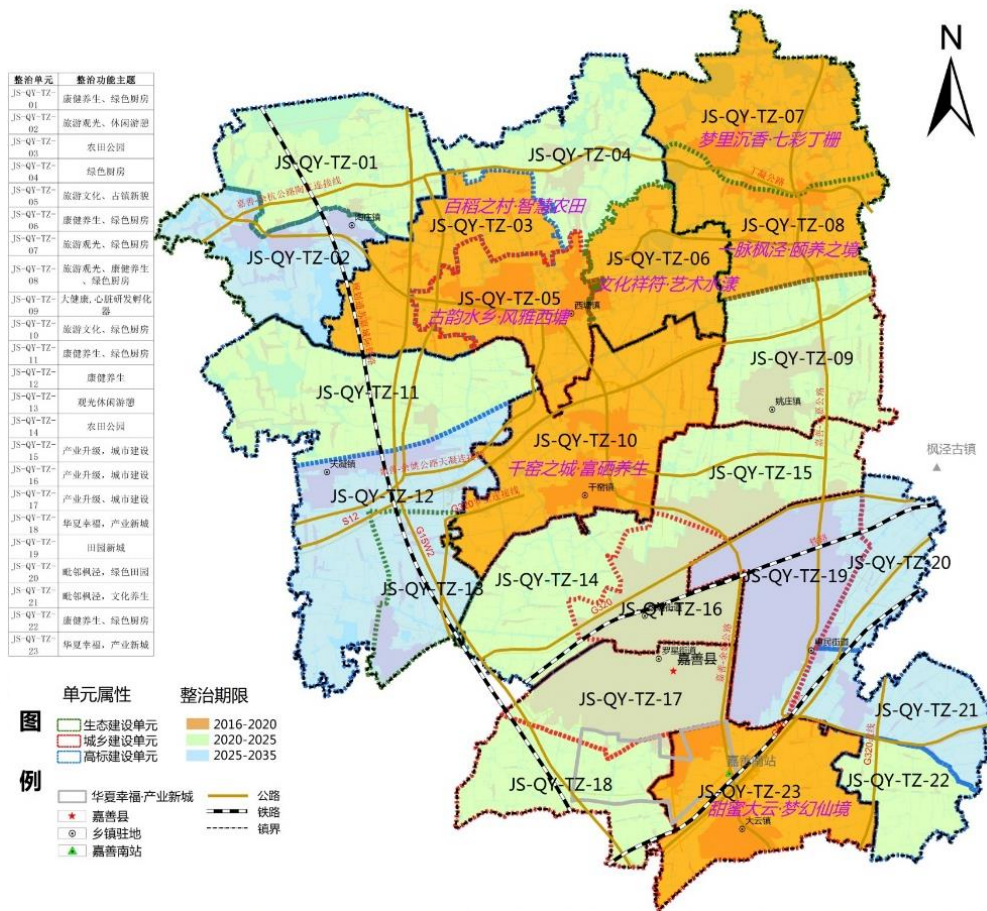
(四) 打造现代治理新典范，建设浙江高效能治理的重要窗口

延续示范区空间格局，以“双评价”为基础，结合主体功能定位和现状自然资源禀赋特征，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界、历史文化保护控制线；强化工业用地及基础设施保障，划定产业用地控制线和重大基础设施与廊道控制线。

根据土地的主导用途，按照核心保护红线区、陆域保护红线区、陆域生态控制区、永久基本农田集中区、永久基本农田一般区、城镇集中建设区、城镇弹性发展区、城镇特别用途区、村庄建设区、一般农业区、农田整备区等十一个用途分区，强化全域用途管制。

以保护生态农业底线，优化建设用地结构，提升土地利用效率为导向，优化城乡用地结构，优化城乡用地布局，促进建设用地向农房集聚点、向产业平台、向城镇集中，推动高质量发展。

以实施“三减三增”（减少自然村分布数量、减少分散低效企业用地、减少老旧低端业态规模、增加土地复合利用水平、增加绿色生态用地品质、增加来自土地的获得感）为实施路径，划定23个国土综合整治单元，统筹推进“5个+”（土地整治+土地流转、土地整治+生态修复、土地整治+优化空间、土地整治+村庄整治、土地整治+产业兴旺），整体推进农用地整理、建设用地整理和生态保护修复，优化生产、生活、生态空间格局，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善农村人居环境，助推乡村振兴。



五、支撑系统

(一) 公共服务设施

(1) 构建“1+1+2+9+N”“公共服务中心体系，规划建立“区域级——县级——片区级——镇街级——社区/村级”五个层次的综合公共服务体系。

1 个区域特色中心：包括祥符荡科创中心、长三角客厅。

1 个县域中心：指嘉善未来新城中心。包括嘉善新城南部中心和嘉善新城北部次中心。

2 个片区中心：指西塘、姚庄片区中心。面向所在片区服务的公共活动中心，完善本地服务及县级专业服务功能。

9 个镇街级中心：指 9 个面向镇域及街道服务的公共服务中心。打造 15 分钟生活圈

N 个社区中心：指若干个服务于基层社区/村庄的公共服务中心。打造 5 分钟生活圈。

(2) 共建共享高等级服务设施：国际化高等教育设施、特色化文体休闲设施、品质化医疗卫生设施、多元化商业金融设施。

(3) 以社区生活圈统筹城乡基本公共服务；

(4) 健全可负担、可持续的住房供应体系；

(二) 市政设施

按照适度超前、绿色环保、城乡一体的原则，合理制定基础

设施规划标准和建设质量，着力保障城乡供水安全，构建覆盖全域的污水收集处理体系，打造高效的绿色智能电网，布局融合、高效的信息基础设施，建设节能环保的环卫处理设施，全面提升基础设施保障水平，打造绿色共享的市政基础设施体系。

（三）防灾减灾

着力强化防灾减灾空间保障体系，加强消防、防洪、抗震、人防等防灾减灾设施建设，统筹应急避难场所和救灾、疏散通道等安全空间的规划布局，构建避难、道路、消防、医疗、物资和指挥六大防灾减灾空间系统，健全灾害预警及应急机制，提升县域防灾减灾应对能力。

（四）历史文化保护

构建嘉善县历史文化保护体系。加强西塘历史文化名镇、历史街巷、历史河道等重要历史文化资源保护区、县级以上文物保护单位、其他历史遗产和文化遗产保护，保护各类历史文化遗产及承载历史文脉与文化内涵的空间肌理、历史环境、生活方式等，突出对物质和非物质文化遗产的综合保护，完整展现不同历史时期发展积淀形成的城乡空间脉络和文化风貌。

推进文化和旅游深度融合，构建“一轴四带五区三廊”全域发展格局。“一轴引领”：打造伍子塘文旅中轴线；“四带串联”：

构建太浦河水乡风情带、红旗塘农旅融合带、嘉善塘文化旅游带、中心河乡村文旅带四条东西向文旅风情带；“五区并进”：发展中心城区文化旅游集聚区、北部水乡古镇体验区、南部大云旅游度假区、西部乡村文旅集聚区和东部科技文旅体验区；“三廊联动”：畅通面向上海、江苏和省内其他地市三大文旅合作廊道。

六、规划实施

通过完善规划实施管理的技术保障机制、执行年度计划管理制度、强化边界管控机制、落实用途管制制度，建立规划实施管理的保障机制。

通过建立规划评估监测与修改制度、探索建立永久基本农田动态调优机制，建立规划动态评估监测与修改机制。

通过建立规划实施管理的公开制度、建立规划实施管理的监督检查制度、建立规划实施管理的考核评价制度，建立规划实施管理的动态监管机制。