

嘉善县人民政府文件

善政〔2024〕6号

签发人：张锡锋

嘉善县人民政府关于 2023年度法治政府建设情况的报告

中共嘉善县委、人大常委会：

2023年，嘉善县坚持以习近平法治思想为指引，全面贯彻落实中央和省市法治建设决策部署，扎实推动法治政府建设迈向更高水平。

一、突出政治引领，法治政府决策部署有效落实

（一）统筹推进法治政府建设有力有序。出台《法治工作重要决定和方案备案工作办法》等四项制度，落实主要负责人履行法治建设第一责任人职责，将述法工作作为领导干部述职重要内容，探索“县镇村”三级述法全覆盖；全面实施专题听取法治政

府建设情况汇报、法治政府建设年度报告制度，在县政府常务会议专题研究重大行政决策事项、行政执法、优化法治化营商环境等工作 16 次。

（二）持续推进法治建设责任压紧压实。统筹抓好《2023 年法治嘉善建设工作要点》等文件落实，制定《2023 年法治嘉善建设考核评价办法》，全面压实年度工作任务。开展法治嘉善建设规划中期评估，法治建设五年规划指标完成率达 81.3%。对 79 家单位开展习近平法治思想宣传贯彻、法治化营商环境提升情况等专项督察 5 轮次，推动解决交通、食品安全等领域法治问题 48 个。开展道路交通安全和道路运输突出问题专项整治，评查案卷 2008 件，排查整改不合理交通标识、标志和监控设备 110 余个。

（三）推动学习贯彻习近平法治思想落细落实。持续开展学习宣传贯彻习近平法治思想“八进”工作，邀请上海市法学会会长崔亚东在县委理论学习中心组专题讲授习近平法治思想，坚持落实县政府常务会议第一议题学法制度，开展宪法、法律援助法等各类学法议题 30 次，连续 18 年组织开展领导干部法律素质测试，各级党委（党组）专题学习习近平法治思想 173 场次，开展习近平法治思想入基层等学习宣传活动 1500 余场，受众 20 余万人。

二、围绕中心工作，法治化营商环境不断优化

（一）严格把关政府行政决策。重大行政决策目录化管理全

覆盖，公布 2023 年度县政府重大行政决策事项目录。开展《嘉善县境内高速公路实行客车差异化收费》等 3 项重大行政决策后评估工作，入选全省“2023 年度重大行政决策源头治理专项行动揭榜挂帅项目清单”。加强行政规范性文件制定和监督管理，2023 年，审查县政府常务会议议题 144 个，县政府行政规范性文件合法性审查 21 件，审查重大行政决策 2 件，审查合同 19 件，废止或宣布失效行政规范性文件 42 件。

（二）持续推动政务服务改革。持续推动政务服务改革。推动企业合法合规证明“一件事”，形成嘉善县企业合法合规证明部门清单和证明事项清单，自 7 月开展以来已开具 118 张证明；推进涉企证照无感注销“一件事”，形成 46 项后置审批事项的清单目录，推送信息 6000 余条；打造“证照联办通取”改革，发出首张跨省“证照联办通取”营业执照及许可证。2023 年，全县“一网通办”率达 98.81%，超期受理率降低至 0.15%，评定分离改革试点工作经验在省市“评定分离”改革试点经验交流会上作交流。

（三）全力营造有序市场环境。严格公平竞争审查工作，建立公平竞争审查投诉举报受理回应机制；加强反垄断和反不正当竞争执法，2023 年查处 7 起反不正当竞争案件，12 起价格违法案件；印发《嘉善县社会信用体系建设 2023 年工作要点》，持续推进“信用+商圈治理”省级试点，专门开展“屡禁不止、屡罚不改”严重违法失信行为治理。2023 年，完成企业信用修复 72 家，嘉善县第一人民医院成为首批示范区跨区域“信用+医疗”

落地试点医院。

三、强化改革赋能，行政执法能力全面提升

（一）以体制机制创新深化“大综合一体化”改革。率先全市建立党委政府“双牵头”领导工作运行机制，将赋权镇（街道）执法事项由 862 项调整到 1064 项，同时以西塘旅游特点为基新增文化领域执法事项，实行“差异化、特色化”乡镇赋权模式。试点建立园区企业分级分类“四色管理”机制，前瞻形成“跨部门快查清单”，探索构建“大综合一体化”行政执法改革“10、40、50”观察体系，实现全县改革“一网可感、一网可察、一网可治”。

（二）以增值化理念提升执法改革质效。全省首创营商律政联合体，创新推进重点产业合规体系建设，在 660 家高新技术企业率先试行日常监管执法“一张清单”，《高新技术产业合规指引》入选省级重点产业合规指引目录。2023 年，减少合规企业检查 421 户，企业受检频次下降 35.7%，指导 65 家准高新技术企业通过专家评审，帮助 4 家企业避免因轻微违法而被取消政府资金扶持的不良后果；联合青浦、吴江发布示范区涉企轻微违法行为免罚提示清单，2023 年示范区三地共办理免罚、轻罚案件 2626 件，涉及金额超 8000 万元。

（三）以规范建设推进执法内涵式发展。全面落实行政执法“三项制度”，高频事项裁量基准细化率达到 100%。加大重点领域监管执法力度，开展工程渣土联合整治暨“春雷”专项行动、全县沿街店铺“畅通生命通道”排查整治专项行动、野生动物保护

“清网行动”等，提升执法质效。推进跨部门联合监管，协同发布首个跨区域“双随机”联合监管团体标准。2023年，共实施双随机抽查10289户次，双随机检查占比73.23%，跨部门联合双随机监管率46.31%。

四、加强监督制约，行政权力运行持续规范

（一）不断提升行政执法监督效能。开展行政执法主体和证件清理等工作，更换执法证件261张；对综合执法、生态环境等8领域开展线上线下案卷评查工作3轮次，发现问题73个，制发行政执法监督通知书7份并督促完成整改；制定出台《关于加强镇（街道）行政执法监督工作实施意见》，开展镇（街道）行政执法质效评议2次；推广示范区执法跨域协作，培育跨域执法优秀指导案例30个，获评省“大综合一体化”行政执法改革“最佳实践”，被示范区协同立法吸纳。

（二）充分发挥复议应诉监督功能。进一步加强行政争议实质性化解，强化释法息诉，持续发挥行政复议主渠道作用。2023年，全县行政复议案件总数与一审行政诉讼案件总数对比值达200:100，达历年最高，调解成功率为61.03%，列全市第2。进一步提升行政诉讼应诉质效，2023年行政诉讼案件129件，败诉率为1.41%，行政机关负责人出庭应诉率100%。

（三）持续健全法治协同监督体系。加大对公共资源交易、国企发展等重点领域的审计、财会、统计等专项监督，常态化跟踪督促整改；推进政府信息公开工作，全县主动公开政府信息

2635 条，收到依申请公开件 299 件，完成 281 件，正在办理 18 件；主动接受人大代表、政协委员监督，认真办理人大代表建议 178 件、政协委员提案 179 件，限时办复率达 100%；重视司法建议、检察建议，2023 年以来，共收到司法建议 33 份、检察建议 88 份，均在规定时间内回复、办理；依法接受群众监督、舆论监督，打造 12345 政务服务便民热线“秒接快办”全天候服务机制，群众满意率达 95.7%。

五、夯实法治基础，基层依法治理工作有力推进

（一）强力推进司法所综合改革。依托司法所综合改革、司法协理员制度、镇（街道）合法性审查改革三项省级试点，形成以基层法治化综合改革为核心，带动镇（街道）合法性审查、执法监督、共治融合“链式发展”的“一核带三链”模式。2023 年，各镇（街道）共完成合法性审查 6020 件，同比增长 71.4%，镇村矛盾纠纷化解数同比增长 55.1%，镇（街道）行政诉讼败诉率和社区矫正对象再犯罪率均为零，获嘉兴市委副书记、政法委书记帅燮琅批示肯定。

（二）全面深化基层治理体系。实施县域善治基础工程，积极探索“警格+网格”联动共治，“工业社区网格化治理”获评全市营商环境三季度创新案例。打造“和合善治”县域调解品牌并发布全国首个区域调解品牌省级团体标准，2023 年共开展各类排查 4868 次，化解矛盾纠纷 7809 件。天凝镇司法所获评省级“枫桥式”司法所，西塘镇人民调解委员会获全省优秀人民调解组织

称号，“星”火为民、“魏民”、爱平等3家调解工作室入选省级金牌人民调解工作室。

(三)持续优化公共法律服务。加强公共法律服务体系建设，落实好法律援助、公证等民生实事项目，县法律援助中心入选第一批省法律援助中心联系点，法律援助市域通办率100%，公证“最多跑一次”率74.39%。高规格争创首批“全国守法普法示范市(县、区)”，以全省第二的成绩跻身全国候选名单。打造公民法治素养观测全闭环，培育4386人“法律明白人”队伍，实现基层全覆盖。按“四个一定”标准实行法治文化阵地与4类项目同设计、同建设，打造“桃源渔歌 最美香湖”等法治地标，新增20家省市级民主法治村(社区)，目前省级以上民主法治村社建成率42%，高于全省14个百分点。

一年来，嘉善县始终致力于高质量推动法治政府建设，高标准提升人民满意度和获得感，尽管法治政府建设不断取得进步，但我们也清醒地认识到，法治政府建设还存在一些问题和困难，如法治合力仍需进一步凝聚，涉外法律专业人才紧缺，法治政府建设社会满意度有待进一步提高等。

2024年，嘉善县将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实省市县决策部署，扛起法治建设走在前、做示范的使命担当，不断提升法治政府建设水平。一是高站位，明方向，坚持党对法治政府建设的集中统一领导。深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记系列重要讲话精神，始终把

党的领导贯穿于法治嘉善建设的全过程和各方面。严格推进党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责，完善“一把手”负总责机制，持续完善依法行政各项制度，全面履行政府职能，不断增强政府的公信力和执行力，全面推进法治政府建设。二是更精准、更高效，持续开展法治营商环境深化年行动。锚定法治化营商环境“一年重点突破、两年全面提升、五年整体跃升”目标，深化落实促进民营经济发展32条举措，努力为打造长三角营商环境最优县提供法治新保障。持续深化重点产业预防性合规工作，推动合规指引从解决“一件事”向“一类事”提升。进一步激活公共法律服务体系建设，打造“15分钟公共法律服务圈”。加快推进营商律政联合体建设，加大完善知识产权“全链条”保护工作。三是聚合力、提能力，持续开展行政执法规范年行动。持续深化落实“大综合一体化”行政执法体制改革，实现从“单打独斗”向“整体政府”转变。加大食品药品、公共卫生、生态环境、安全生产等重点领域监管执法力度。优化“双随机、一公开”“综合查一次”等监管方式，进一步创新非现场执法等执法方式，持续推广“示范区执法跨域协作应用”，推进长三角一体化执法协同。四是有深度、有广度，持续开展基层社会治理提升年行动。全域深化新时代司法所综合改革工作，全面实施合法性审查“1+4+N”改革工程。深入实施“八五”普法规划，开展公民法治素养提升专项行动，努力争创“全国守法普法示范县”。持续优化基层治理方式，推进“民声一键办”“数字城管”“大综

合一体化”等工作，提升“五湖四海一嘉人”“善阿姨”“善贤工作室”等品牌工作价值，推广“平安小院”“万洋工作站”等工作经验。

特此报告，请审示。

嘉善县人民政府
2024年1月29日

（此件公开发布）

