

嘉善县质量强县和标准化发展“十四五”规划  
(草案)

嘉善县市场监督管理局

2021年5月

# 目录

一、发展现状.....	3
(一) 现实基础.....	3
(二) 发展趋势.....	7
二、总体思路.....	9
(一) 指导思想.....	9
(二) 基本原则.....	9
(三) 发展目标.....	10
三、主要任务.....	14
(一) 推进质量强县建设，增强嘉善经济质量竞争优势.....	14
(二) 发挥“标准化+”引领作用，促进嘉善经济社会高质量发展.....	22
(三) 加强优势产业品牌建设，提升嘉善特色经济影响力.....	26
四、支撑体系.....	28
(一) 夯实质量技术基础体系.....	28
(二) 完善质量安全监管体系.....	29
(三) 构建质量社会共治体系.....	31
五、保障措施.....	32
(一) 加强组织领导.....	32
(二) 完善法规政策.....	33
(三) 人才队伍保障.....	33
(四) 强化宣传培训.....	33
(五) 严格督导考核.....	34

“十四五”时期我国将进入新的发展阶段，推动“十四五”时期经济社会发展，需要贯彻落实新发展理念，紧紧围绕高质量发展，着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。为更好地贯彻落实党的十九届五中全会提出的“在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力”，加快嘉善质量强县、标准强县、品牌强县建设。依据《嘉善县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》的相关要求，结合我县实际，特制定本规划。规划期限为2021-2025年。

## **一、发展现状**

### **（一）现实基础**

1. 质量提升工作推进有力。县委、县政府不断加强对质量提升工作的领导，将建设质量强县、标准强县、品牌强县，打造“浙江制造”品牌纳入重要议事日程，制定《嘉善县推进制造业高质量发展若干意见》（2020-2022年）、《嘉善县全面推进“品字标浙江制造”集中培育工作实施方案》等政策文件，在全市范围内率先出台《嘉善县“三强一制造”考核标准》，设立制造业高质量发展专项资金、质量提升专项补助奖励资金，对质量提升工作作出重要部署。期间，主要农产品质量安全市级监测合格率达98.3%，基本药物抽检合格

率 100%。规上工业新产品产值增长 41.4%，获得嘉善县县长质量奖(含提名奖) 37 家，嘉兴市市长质量奖 3 家、创新奖 1 家。全县服务业总体满意度指数为 89.72 分，高于全市平均分。“最多跑一次”改革政务服务事项网办率 100%，24 小时自助服务大厅实现县镇全覆盖，全省率先建立外国人工作居留“单一窗口”，办结时限由 30 天缩减为 5 天。全县竣工工程质量验收一次验收合格率 100%，工程质量投诉处理办结率 100%。嘉善县控及以上的“好水”断面无 V 类和劣 V 类断面，出入境交接断面考核优秀，水质改善明显。环境空气质量 AQI 优良天数比例达 83.8%。土壤环境质量安全，农用地和建设用地污染风险防控到位。

**2. 标准创新活力不断加强。**在《嘉善县人民政府办公室关于全面实施标准化战略推进“标准化+”行动的意见》文件的指导下，“标准化+”行动顺利推进实施，标准创新能力进一步提高。为贯彻《浙江省国家标准化综合改革试点工作方案》，加强全县标准化工作的组织领导和统筹协调，进一步推动我县全面实施标准化战略，更好地发挥标准化在经济社会发展和治理体系建设中的基础性、战略性作用，将原成立的“嘉善县标准化领导小组”调整为“嘉善县全面实施标准化战略领导小组”。“十三五”期间，新增主导或参与制定发布国家标准 115 项、行业标准 105 项，累计主导或参与制定发布国际标准 4 项、国家标准 172 项、行业标准 156 项、

省级地方标准 12 项，主导制定发布“品字标浙江制造”团体标准 80 项，涵盖了木业家居、纺织服饰、装备制造、电子通信等领域。落户于嘉善的国家标技委 2 个，成为国家级服务业标准化试点项目 1 个（养老服务业标准化试点项目高分通过国家级验收），成功创建全国旅游标准化示范县。获得浙江省标准创新贡献奖 1 家（浙江浦江缆索有限公司），获得浙江省企业标准领跑者称号的企业有 3 家。

**3. 品牌建设机制日益优化。**制定出台《嘉善县“浙江制造”品牌培育试点县工作实施方案》《嘉善县“浙江制造”品牌建设三年行动计划》，成立嘉善县“浙江制造”品牌培育试点县工作领导小组，将“浙江制造”品牌建设列入县委县政府的重点工作。构建“政府质量奖、品字标‘浙江制造’、名牌产品”三级品牌梯度培育体系。精准对接企业需求，实行“一企一策”帮扶措施，把脉企业在质量奖创建、品牌建设、品字标认证中遇到的问题，指导企业对标找差距、改进促提升。结合嘉善企业实际，量身定制“品字标浙江制造”质量管理综合提升服务项目，累计举办品牌训练营二期，并通过“框架设计+企业筛选、调研走访+管理指导、经验汇总+模式凝练”三方面全力打造嘉善“品字标浙江制造”标杆企业，帮助企业夯实管理“内功”，提升“浙江制造”品牌创建能力。“十三五”期间，累计培育“品字标”企业 65 家，精心打造“品字标浙江制造”标杆企业 10 家，颁发“品

字标”认证证书 187 张，国际认证证书 19 张。

**4. 知识产权工作力度明显提升。**县政府大力实施知识产权战略，每年都把科技创新和知识产权工作写入政府工作报告，制定出台《嘉善县创建国家知识产权强县工程试点县工作方案》《关于全县进一步推动科技创新若干政策》《嘉善县专利专项资金管理办法》《嘉善县企业发明专利成果产业化项目实施细则》《嘉善县知识产权专项资金管理办法》等相关政策文件，成立了由分管副县长为组长，相关部门、各镇（街道）分管领导为成员的嘉善县知识产权工作领导小组。

“十三五”期间，获批成立浙江省知识产权保护中心嘉善分中心和嘉善县知识产权保护中心，顺利通过浙江省知识产权示范县创建，被确定为国家知识产权强县工程试点县。嘉善县新增专利申请 28396 件、新增专利授权 18943 件，其中新增发明专利申请 7469 件、新增发明专利授权 1454 件；新增国家知识产权优势企业 8 家、省专利示范企业 11 家，省商标品牌示范企业 3 家。至“十三五”末，全县有效发明专利拥有量 2936 件，万人发明专利拥有量 49.6 件，万人发明专利拥有量列全市第二，有效发明专利数量列全市第三；全县累计注册核准商标 11796 件，获得中国驰名商标 9 件、浙江省著名商标 33 件，嘉兴市著名商标 101 件；全县共拥有地理标志证明商标 3 件，集体商标 28 件。

在充分肯定“十三五”质量和标准化发展取得成绩的同

时，也应清醒认识到存在的不足，主要表现在：一是**质量提升、标准创新和品牌建设工作还待进一步提高**。质量提升与产业转型升级、产业链的结合度需进一步加强，省政府质量奖依旧空白。参与国际标准制定数量近五年来为零，国家、行业标准的制定企业多为传统产业，且以嘉善县企业为主制定的少，多作为参与单位，新兴产业领域的标准较少，服务业标准供给能力差，落户于嘉善的标技委数量较少。嘉善引领性龙头骨干企业数量偏少，品牌影响力仍不足。二是**公共技术服务平台建设还比较薄弱**。计量、检验检测、认证认可等质量基础设施的公共服务平台布局相对滞后。三是**全社会质量意识还不够高**。中小企业质量主体责任意识比较薄弱，没有真正把质量当作企业的生命，先进质量管理方法还不够普及。

## **（二）发展趋势**

**构建新发展格局对质量提升、标准创新、品牌建设提出新要求**。当今世界正面临百年未有之大变局，面对国内外新的发展形势和环境，中央提出加快构建双循环新发展格局，这是对“十四五”时期和未来我国经济发展作出的重大战略抉择。加快构建新发展格局，就需要凝聚各方合力，共同促进质量提升，以更高质量的产品和服务供给来满足和创造国内需求，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引

供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，不断释放我国经济增长的内需潜力。

**打造“重要窗口”的重要窗口对实现高质量发展提出的新任务。**“十四五”时期是全省忠实践行“八八战略”，奋力打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。未来五年是嘉善县建设“重要窗口”的重要窗口的关键五年，质量提升、标准创新和品牌建设是嘉善县实现高质量发展的重要抓手，通过充分发挥标准化的创新驱动作用，结合品牌建设带来的影响力和吸引力，在质量效益明显提升的基础上实现嘉善县域经济持续健康发展，为“重要窗口”建设做出新的更大贡献。

**融入长三角一体化发展对建设质量强县提出的新挑战。**长三角一体化发展上升为国家战略，为嘉善带来了前所未有的发展机遇，长三角一体化示范区是实施长三角一体化发展国家战略的先手棋和突破口。作为长三角一体化发展双示范区，“十四五”期间是嘉善推动长三角一体化战略落地的关键五年，推进长三角更高质量一体化发展，嘉善在质量、标准、品牌、知识产权保护等方面还存在不少挑战，需要采取一系列重要措施寻求突破，从而在推动区域协同发展上贡献嘉善经验。



## 二、总体思路

### （一）指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实党中央关于提高经济发展质量和效益、建设质量强国的各项部署要求，忠实践行“八八战略”，准确把握“一体化”和“高质量”两个关键，全面融入长三角一体化发展国家战略，加快长三角生态绿色一体化发展示范区嘉善片区建设。聚焦双循环新发展格局，深入实施质量强县和标准化战略，统筹推进标准、质量、品牌、知识产权联动提升，着力强化质量提升工作，大力实施标准创新工程，注重品牌带动和创新驱动，发挥知识产权优势服务质量、标准、品牌建设，全面奋力推进“双示范”建设、打造“重要窗口”的重要窗口、全力建成高水平现代化示范片区，确保“十四五”目标如期实现。

### （二）基本原则

1. **坚持质量为本。**以高质量发展为中心，将“质量强县”战略放在更突出的位置，强力推进质量强县工作，积极开展质量提升行动，加强全面质量监管，提升质量发展水平。
2. **坚持标准引领。**健全标准化工作机制，建立覆盖经

济社会发展各领域的标准体系，提高标准供给能力和水平，构建标准化工作共治格局，充分发挥“标准化+”对新技术、新产品、新业态和新模式的催化作用。

**3. 坚持系统观念。**推动质量、标准、品牌、知识产权保护协同发展。坚持以质取胜、标准引领、品牌带动的原则，健全知识产权保护体系，构建系统集成、协同高效的质量现代化治理新体系，促进县域经济高质量发展。

**4. 坚持协同发展。**全领域全方位融入长三角更高质量一体化发展，参与建设长三角标准一体化合作机制，打造高水平地方特色标准体系，树立良好的产品、技术、服务品牌形象，参与质量资源要素共享，推动长三角一体化高质量发展。

### **（三）发展目标**

#### **1. “十四五”时期主要目标**

到 2025 年，嘉善共建共治共享共同富裕先行先试取得实效，形成忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的重要窗口的系统性突破性标志性成果。经济质量效益和核心竞争力进一步提升，产品（制造）、服务、工程、环境四大领域质量达到全省（市）领先水平，质量强县建设成果进一步巩固。联动实施质量、标准、品牌、知识产权战略取得重大进展，充分发挥嘉善在长三角区域一体化发展中的地理

优势，高水平建成质量强县、标准强县、品牌强县和知识产权强县，建设成长三角生态绿色一体化发展示范区（嘉善片区）知识产权保护格局，形成一体化引领下质量、标准、品牌、知识产权协同创新发展的新局面，打造成为浙江省制造业高质量发展示范县、长三角高质量发展标杆县，成为全省乃至全国质量和标准建设创新发展的样板县。

——**进一步提升质量总体水平。**质量发展政策体系不断完善，质量人才队伍不断加强；战略性新兴产业企业质量效益加速提升，现代服务业企业进一步向专业化、精细化和高品质转变；培育一批质量竞争力强、创新能力强的“专精特新”和“隐形冠军企业”，形成 5 个优秀重点产品质量攻关项目以及 10 家各级政府质量奖标杆。建立起政府、企业、行业协会、公众共同参与的质量多元共治机制，夯实计量、检验检测、认证认可等质量基础，总体质量达到全市乃至全省领先水平。（环境和工程方面未提到，绿色发展）

——**进一步提升标准创新能力。**建立健全主要行业和领域的标准体系，市场主体标准创新能力进一步提升，新增国际标准 1 项、国家标准 25 项、行业标准 25 项、“品字标”团体标准 20 项，服务业标准实现零突破；新创成一批国家级、省级标准化示范试点和示范项目，充分发挥标准化在推动各行业和领域高质量发展中的重要作用。

——**进一步提升品牌影响力。**品牌培育工作机制进一步

完善，品牌建设发挥更强引领作用，推动创建全国质量品牌提升示范区；培育一批具有自主知识产权独具特色的产品品牌、企业品牌、区域品牌。进一步提升“品字标”公共品牌的影响力和附加值，累计培育“品字标”品牌企业 90 家，“品字标”品牌培育工作位于全市乃至全省前列。（补充品牌内涵，不局限在品字标上）

——**进一步提升知识产权管理和保护水平。**构建以企业为主体，产学研相结合的知识产权服务平台，激励和引导企业建设以专利、商标、标准、品牌等自主知识产权创造为核心的创新链。以长三角生态绿色一体化示范区国家战略为契机，联动青吴嘉开展不定期联合执法，提高对拥有知识产权的企业的商标专利的保护力度。依托长三角示范区知识产权保护与促进联盟，深入开展协作，全力推进示范区知识产权高质量发展。

## 2. 具体目标。

类别	工作内容及指标		2020 年	2025 年目标
质量建设	产品质量	制造业产品质量合格率	95%	96%
		主要农产品质量抽检合格率及处置率	98%/100%	98.5%/100%
		特色产业质量提升行动	1	3
		食品质量监督抽查批次合格率	98%以上	98%以上
		基本药物抽检合格率	100%	99.5%
		每万人高价值发明专利拥有量	13.6 件	18 件
		省级政府质量奖（含提名奖）	-	1 家
		市级政府质量奖（含提名奖）	4 家	10 家
	服务质量	服务业满意度	89.72 分	92 分
		政务服务办件网上受理率	91.57%	93%
旅游投诉处理和办结率		100%	100%	

		培育服务业重点企业	34 家	45 家
工 程 质量		竣工工程质量验收一次验收合格率	100%	100%
		工程质量终身责任制三项制度覆盖率	100%	100%
		工程质量投诉处理	100%	100%
		星级以上绿色建筑占比	100%	100%
		新开工装配式建筑面积	127.10 万平方米	140 万平方米
		新开工装配式住宅和公共建筑（不含场馆建筑）面积	107.41 万平方米	120 万平方米
		装配式建筑占新建筑比例	21.13%	30%
		国家优质工程奖	-	1 个
		省优质工程奖	1 个	3 个
环 境 质量		市控以上断面 I-III 类水质比例	100%	100%
		集中式饮用水水源地水质达标率	100%	100%
		跨行政区域河流交接断面水质	100%	100%
		环境空气质量优良天数比例	90.7%	90%
		细颗粒物（PM2.5）浓度	30ug/m <sup>3</sup>	30ug/m <sup>3</sup>
	“无废城市”建设工作实施率	-	100%	
标 准 建设		市级以上标准创新贡献奖（含提名奖）	1 家	3 家
		主导和参与制修订国际标准（累计）	4 项	5 项
		主导和参与制修订国家标准（累计）	172 项	200 项
		主导和参与制修订行业标准（累计）	156 项	180 项
		制定“品字标”团体标准（制造业、农产、服务）（累计）	80 项	100 项
		标准国际化试点示范单位（新增）	-	1 家
品 牌 建设		培育“品字标”企业（制造业、农产、服务）（累计）	65 家	90 家
		品牌企业和实施“品字标”团体标准企业销售占规上企业销售比例	36.2%	45%
		“浙江制造”国际认证证书保有量（累计）	18 张	20 张
		绿色产品认证覆盖领域	1 个	3 个
		市级以上出口名牌（累计）	24 个	45 个
		国内有效商标注册数（累计）	11796 件	15000 件
		地理标志培育、申请数（累计）	3 件	4 件

### 三、主要任务

#### （一）推进质量强县建设，增强嘉善经济质量竞争优势

##### 1. 提升产品质量，促进产业转型升级

（1）**打造标志性引领性产业集群。**加快培育数字经济、生命健康、新能源（新材料）新兴产业集群，探索构建新兴产业集群培育创新机制。依托集成电路、人工智能、光通信、生物医药、医疗器械、氢动力能源等新兴产业链全景图，明确断点堵点和短板弱项，开展产业链精准招商，瞄准上海、江苏产业链头部引领性企业、成长型科技企业和核心部件配套企业，谋划延链补链。围绕精密机械、智能成套装备、木业家居、服装面料和辅料等优势行业，结合产业数字化和智能化要求，推动以 SupET 为核心的工业互联网平台建设，实施重大技术改造项目 29 项。引导产业集群中的龙头企业，建立服务型制造企业转型项目库，建设一批业态新、影响力强、带动效应明显的制造业与现代服务业融合发展重大项目，重点发展个性化定制服务、在线支持服务、智能化制造，加快培育一批服务能力强、行业影响大的两业融合企业。

（2）**提升企业质量管理水平和自主创新能力。**围绕数字经济、生命健康、新能源（新材料）、装备制造、绿色家居、时尚纺织等重点发展产业，面向企业开展质量提升的培训，培养一批掌握先进质量管理方法的企业一线管理人员、

企业首席质量官和质量高端人才。实施企业质量帮扶政策，指导企业建立全生命周期的质量管理体系，运用六西格玛、标杆分析等先进质量管理工具以及卓越绩效模式、精益生产、能力成熟度模型等现代管理制度。以智能化和信息技术改造企业的生产流程，提高产品和服务质量，支持和引导企业争创省市质量奖。建立健全传统优势产业企业和高新技术企业培育机制，根据关键核心技术需求，鼓励行业龙头企业和隐形冠军企业承担各类政府资助的重大科技项目和课题，牵头组织产业重大技术研发和行业标准制订，以及与高校、科研机构合作建设省级以上企业研发（技术）中心、企业研究院、工程中心、重点实验室等研发机构。

**（3）实施产品品质提升计划。**聚焦集成电路、光通信、氢动力能源、精密机械、智能绿色家居、高端服装辅料等重点行业，每年至少确定1项质量提升重点产品，组织专家进行质量诊断，找出影响质量的关键因素和主要环节，研究制定产品突出质量问题解决方案。同时引导行业内的“隐形冠军”、“瞪羚企业”、以及“专精特新”等企业开展质量攻关，通过产学研协作，进行关键核心技术研发、攻关，攻克一批长期困扰产品质量提升的关键共性质量技术难题，推动新技术、新工艺、新设备、新材料研发和应用，进一步提高自主知识产权拥有量。依托“放心嘉”数字消费平台，深化“放心消费在嘉善”行动，农贸市场、餐饮服务、食品生产流通、

药品零售、化妆品零售、三 A 级以上景区、学校、医院、养老机构等重点行业实现放心消费全覆盖创建。打造农产品质量示范工程，实施最严格的农产品质量安全监管制度，提高农产品质量安全风险评估和预警能力。农产品综合检测合格率稳定在 98%以上。

### 专栏 3-1：嘉善制造业高质量发展重点

#### 1. 实施新兴和优势特色产业集群培育工程

聚焦数字经济、生命健康、新能源（新材料）、装备制造、绿色家居和时尚纺织等产业，依托嘉善片区产业发展的重点产业园区和平台载体，实施培育先进制造业集群行动计划，打造 1-2 个省级先进制造业产业集群。

#### 2. 数字化助力传统产业提质升级

重点选取绿色家居、时尚纺织、精密机械等传统行业领域，分区域、分行业制定实施亿元企业数字化改造全覆盖三年行动，每年滚动推动 150 家企业进行智能化技术改造，培育一批智能制造标杆企业。以五金标准件、纺织辅料、光通信等现有基础条件较好的行业为切入点，加强与 supET 平台对接合作，积极培育 3 个以上具有专有技术、专业知识、开发工具的行业级工业互联网平台。

#### 3. 推进“两业”融合深度发展

围绕嘉善重点发展的战略性新兴产业和特色优势产业领域，通过数字化、柔性化、集成化、共享化、平台化的融合路径，推动制造业企业向附加值高的服务环节延伸、服务业企业向制造领域拓展，培育一批示范带动性强的两业融合试点区域和企业，形成一批融合发展的典型经验模式。

## 2. 提升服务质量，赋能经济社会发展

**（1）提升生产性服务业质量。**推动数字、科技、金融与商务商贸等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。以软件与信息技术服务、大数据服务、网络安全为重点，加快龙头企业引进，加大创新开放合作，推动智能车间、未来工



厂示范试点建设。依托上海人才创业园、嘉善科技新城、嘉善国际创新中心、中新现代产业园、祥符荡科创绿谷等重要载体，通过充分发挥服务集聚平台功能，建立健全企业梯度培育机制，推进主体创新联动，开展研发设计、专业服务、创业孵化、技术转移和检验检测等服务。以基金小镇建设为契机，发挥现代金融创新园区发挥创新金融发展载体功能，以长三角服务中小企业金融创新区项目、祥符创新基金项目等重大项目为牵引，积极布局绿色金融，推动传统金融向现代金融转型。通过浙江省自贸试验区联动创新区嘉兴片区、嘉兴综合保税区B区和中新现代产业园等平台，重点发展国际保税物流、国际服务贸易、跨境电子商务等领域的服务。

**（2）提升生活性服务业质量。**推动医疗、教育、养老、旅游等生活性服务业向精细化和高品质提升。围绕嘉善人口老龄化、城乡居民收入持续增长和消费升级需求，通过积极应用移动互联网、物联网、云计算、人工智能等新技术，扩大对外开放引进国际优质资源，推动未来社区试点建设，提升医疗服务、教育服务、社区服务等高端生活服务业供给能力。积极发展“文化+”产业和“健康+”产业，结合国家级全域旅游示范区创建工作，以西塘古镇、嘉善越里、大云度假区为依托，积极开展文化观光、文化体验、旅游演出等活动。以嘉善影视综艺产业园为载体，发挥上海灿星文化、阿里文娱、浙江卫视节目制作中心等企业和机构的带动作用，

大力发展影视综艺制作产业。同时，联动大云温泉旅游度假区、歌斐颂巧克力小镇特色旅游区，重点围绕温泉度假、医疗康养、健康养老、体育休闲等四个领域，发展健康生态休闲产业。

### 专栏 3-2：嘉善服务业高质量发展重点

#### 1. 促进现代服务业集聚区提质增效

通过优化整合、信息化改造、功能完善等措施，提高嘉善未来新城、祥符荡科创绿谷、东部现代服务业深度融合发展示范区、西部综合性服务集聚区与南部休闲服务功能区等现代服务业集聚区的发展水平，借助长三角一体化示范区平台与创新创业主体建立网络联结效应，深入推进合作。

#### 2. 推进服务业数字化转型

争创数字经济“飞地”平台，加快创新创业资源要素集聚。支持推进城市大脑应用，探索城市大脑在交通、城管、产业经济、医疗健康、文化等领域的智慧化应用。加大对生活服务企业数字化转型的财政支持力度，将生活服务业数据基础设施纳入新基建之中，在培育智慧生活服务企业等领域给予更多资源投入，以带动生活服务行业的全面数字化。针对重点行业的细分领域制定专项行动方案，帮助企业掌握“互联网+生活服务”的融合目标及路径。

### 3. 提升工程质量，打造品质建筑工程

(1) 全面推行绿色和装配式建筑。鼓励高星级绿色建筑建设，借鉴绿色生态城区发展先行区的有益经验，开展生态型、绿色化城区园区的建设。推进公共建筑用能监管工作，扩大能耗监测范围，并利用信息化手段不断优化监测水平与分析诊断，健全和完善各类公共建筑合理用能指南。探索建立各类公共建筑能耗审计、节能执法监察制度。积极扶持由市场发挥主导作用的既有建筑绿色化改造服务模式，加

快建立规范有序和良性运作的绿色化改造市场。积极探索并开展合同能源管理模式和碳排放交易工作机制，鼓励应用政府和社会资本合作（PPP）、能源托管等创新模式。加大技术研发支撑力度，加快绿色建筑与建筑节能关键技术突破与配套技术研发，逐步建立本土化的绿色建筑技术集成体系，深入挖掘 BIM 在实现绿色设计、可持续设计方面的技术优势。培育绿色节能产业，倡导绿色施工与绿色物业管理。

**（2）大力发展装配式建筑。**推行装配式建筑一体化集成设计，强化装配式建筑设计对部品部件生产、安装施工、装饰装修等环节的统筹。提升设计人员装配式建筑设计理论水平和全产业链统筹把握能力，发挥设计人员主导作用，为装配式建筑提供全过程指导。提倡装配式建筑在方案策划阶段进行专家论证和技术咨询，促进各参与主体形成协同合作机制。建立适合建筑信息模型（BIM）技术应用的装配式建筑工程管理模式，推进 BIM 技术在装配式建筑规划、勘察、设计、生产、施工、装修、运行维护全过程的集成应用，实现工程建设项目全生命周期数据共享和信息化管理。鼓励建立装配式建筑产业技术创新联盟，加大研发投入，增强创新能力。整合优化整个产业链上的资源，实现工业化和产业化的有机结合。

**（3）提升质量安全管控能力。**全面落实建筑工程质量安全标准化施工，落实工程质量安全手册制度，建立全县一

体化工程建设数字化管理系统，以数字赋能提升推进工程质量  
管理、质量行为和实体质量控制标准化。探索实施工程担保和质量  
保险制度，推行工程质量分析报告制度，探索建立工程质量评估制  
度。加快构建以信用管理为核心的新型建筑市场监管机制，推进住  
宅工程质量常见问题专项治理和示范工程创建活动，强化工程质量  
终身责任落实。

### 专栏 3-3：嘉善工程建设高质量发展重点

**实施绿色建筑行动。**充分发挥长三角生态绿色一体化发展示范区浙江省建筑设计研究院绿色建筑发展研究中心的优势和功能，推进绿色建筑和新型建筑工业化，实现节能建筑向绿色建筑、高能耗建筑向低能耗建筑转变，并巩固和发展建筑节能及绿色建筑领域已有成果和优势，成为嘉兴市推广绿色建筑与新型建筑工业化的重点地区。

## 4. 提升环境质量，推动绿色低碳发展

**(1) 加强水环境治理与保护修复。**加强太浦河饮用水安全保障，实施重点跨界水体联保专项工作和“一河三湖”水环境治理，推进河湖生态保护与修复，在水流速度较慢的支流与主干河道交汇处，大湖荡、绿廊、水源地周边加强自然湿地和人工湿地建设。统筹生活、工业、农业和港口码头等移动源“四源”共治，重点抓好生活源、农业源等深度治理和城乡雨水径流污染防治，建设成高质量的“污水零直排区”。落实最严格水资源管理，健全用水总量、用水强度控制指标体系，分解落实用水总量和强度控制指标。加强工业、

农业、城镇生活用水等领域的节水。

**(2) 开展环境污染综合防治。**坚持源头控制、重点突破、综合治理、联防联控，深度实施区域大气协同控制，完善区域大气污染预警应急管理体系。深入推进高污染燃料禁燃区建设，严控煤炭消费，加快实施电力行业超低排放改造及各类锅炉淘汰整治。深入开展工业源、移动源、面源综合治理，加强“散乱污”企业治理，建立区域重点污染物排放精细化管理制度。实现细颗粒物和臭氧“双控双减”，推动区域环境空气质量持续稳步改善。

**(3) 推进绿色低碳循环发展。**围绕一体化示范区绿色低碳发展先行区的核心定位，构建绿色产业体系，以信息技术、绿色技术推动木业家具、纽扣重点传统产业和高耗能产业绿色转型，全面实施农业绿色发展和加速生态服务业发展。大力推行绿色生产方式，削减煤炭消费总量，推进清洁能源消费替代，制定二氧化碳达峰目标与行动方案，开展二氧化碳达峰行动。践行绿色生活方式，全面推进绿色建筑、绿色消费和绿色低碳出行。

### 专栏 3-4：嘉善生态环境高质量发展重点

#### 1. 水生态环境建设工程

实施重点跨界水体联保专项行动，加强河湖生态流量保障，开展水环境污染综合治理、全域水生态修复工程以及河湖水生态健康评价。

#### 2. 大气污染联合防控工程

共同制定示范区柴油营运货车淘汰工作方案以及区域重污染天气联动应对方案；做好排放控制区传播使用低硫油的供应保障和监管工作；参与研究区域建

筑类涂料和胶粘剂挥发性有机物限值标准；在城市建成区主要道路建设道路扬尘智能监控系统，覆盖主要环境敏感区域，借助数字赋能城市行政管理。

### 3. 生态优势转化工程

实施“生态+”新业态模式，大力推动农业、旅游、互联网、科创等领域经济健康发展。

## （二）发挥“标准化+”引领作用，促进嘉善经济社会高质量发展

1. 以标准化带动制造业竞争力提升。聚焦智能传感器、氢能产业、木业家具、时尚纺织等优势企业，实施龙头企业培育行动，以核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础为切入点，着力攻关一批自主可控的关键核心技术，加大对国际国内标准研制支持力度，将形成的技术标准作为科技计划产出的重要目标，建立健全专利与标准融合创新模式和机制，推动标准化与科技创新、产业升级协同发展。支持企业瞄准国际新技术和市场新需求加大标准研制投入。鼓励以行业龙头企业或重点实验室为核心，把技术优势转化为标准创新优势和产业竞争优势。组织嘉善县各类行业企业，尤其是“小巨人”、隐形冠军、单打冠军、独角兽和瞪羚企业，对照国际标准、国外先进标准和国内领先标准开展对标达标的专项行动。积极引导企业贴标亮标，在政策奖补上激励企业贴标亮标，树立一批典型并加以推广。

**2. 以标准化促进服务业健康发展。**加快推进数字、科技、金融与商务商贸、医疗、教育、养老、旅游等服务业标准体系的构建，开展服务业先进标准研究、团体标准发布修订、服务标准示范、标准制定培训、标准创新论坛等工作，推动标准的宣贯、执行和市场认可，提升嘉善服务质量在国内的影响力。基于嘉善文化和旅游产业优势，制定一批优势特色标准，建立以市场需求为主导，涵盖研究制定、实施应用、监督评估等环节，流程完善、相互衔接、运行高效的工作机制，争取创建一批国家级标准化试点项目。

**3. 以标准化支撑生态环境治理现代化。**建立健全生态安全、环境质量、环境风险、治理能力以及绿色发展领域的标准体系。总结嘉善在水环境治理、大气污染综合防治等环境治理领域的成功工作经验，凝练形成可复制可推广的标准。围绕节能环保、清洁能源等领域战略性前沿技术、共性关键技术的研发及产业化，推进纺织染整、木业家具、纽扣等重点传统产业和高耗能产业绿色转型，指导企业推进绿色制造等领域标准体系建立。

**4. 以标准化推动工程规范化建设。**引导建立行业数据库和行业信息化标准体系。立足国家建筑工业化标准设计体系的总体框架，及时总结实践项目的经验教训，积极吸取其他地区和城市的有益经验，采取政府引导和企业实施相结合的形式，因地制宜，建立完善覆盖设计、生产、施工和使用维

护全过程的装配式建筑管理体系，制定有利于推动建筑工业化发展的责任体系和技术考核细则。推进装配式建筑标准化设计，提高标准化部品部件的应用比例。

**5. 以标准化赋能乡村振兴建设。**发挥省级农业标准化综合示范县的作用，推进农业主体标准化生产，农业标准化生产程度达到 65%。在水产、牲畜养殖、果蔬农产品等领域开展标准化建设工作，推进淡水、生猪养殖的标准化规模养殖。针对罗星马家桥甜瓜、惠民蜜梨，实施果园立体种养模式，推广应用设施栽培、合理留果、配方施肥、果实套袋、病虫绿色防控等标准化栽培技术。在现有惠民三大主导产业的基础上，打造标准化果蔬产业示范园。大力推进基层党建标准化建设，不断加强村（社区）支部标准化规范化建设，提高农村和社区基层党建工作质量。开展政府服务标准化建设，围绕为群众提供“一窗式、一站式、跑一次”服务的目标，积极推进镇街便民服务中心标准化建设，明确场所建设、设施设备、事项进驻、窗口设置、办理模式、人员管理、服务规范、延伸服务等九方面的标准。

**6. 以标准化助力长三角一体化建设。**积极参与共建长三角生态绿色一体化发展示范区标准体系和工作机制，加快推进长三角区域标准互认。结合嘉善优势产业基础，参与制定示范区标准、区域发展国家标准，以及示范区同一地方标准、执委会标准和协同团体标准。共同推进示范区生态环境标准



规范一体化，从共同的环境需求出发，制定涵盖监测、评价、共享、核查与监督全过程的相关标准及规范。联合青浦区、吴江区两地，在公共服务、乡村振兴等领域开展国家级标准化试点项目的申请和建设。聚焦 G60 科创走廊建设，以上海交通大学干窑机器人小镇联合研发中心、同济大学机器人与人工智能研究院、长三角新能源研究院（嘉善）等平台为支撑，依托中新嘉善现代产业园、祥符荡科创绿谷等载体，打造区域性质量标准创新高地。

### 专栏 3-5：全方位推进嘉善标准化建设

#### 1. 推进标准创新载体建设

鼓励支持各级专业标准化技术委员会、分技术委员会落户嘉善，加强重点领域标准化专业技术委员会建设，开展技术委员会相关人员培训，完善考核评价机制，为技术委员会、分技术委员会工作创造有利条件。围绕集成电路、智能网联车、氢动力能源、绿色家居等重点领域，引导龙头企业牵头组建产学研产业技术标准联盟，申报国家和省级技术标准创新基地、标准国际化示范单位、试点单位及培育基地。

#### 2. 提升标准化技术服务水平

不断提升标准化技术服务和支撑能力，加强与标准化专业技术机构的战略合作，以“品字标”团体标准为抓手，共同探索构建覆盖制造业、服务业、农业等领域的标准化工作机制和培育模式；鼓励支持行业领军企业和创新型企业更多参与重要标准研制，积极开展“标准化良好行为企业”创建活动和企业标准领跑者工作。

#### 3. 构建产业高质量发展指标体系和产业标准体系

根据新发展格局的丰富内涵和实践要求，聚焦嘉善新兴产业和优势特色产业，选取重点领域，厘清影响其高质量发展的关键因素和薄弱环节，从产业链完整性、供应链安全性、产业基础能力（包含基础关键技术、先进基础工艺、基础核心零部件和关键基础材料等）、价值链竞争力等维度出发，涉及原材料生产、技术研发、中间品制造、终端产品制造乃至流通和消费等全产业链环节，研究构建一套科学性、系统性、操作性强的产业链高质量发展指标体系；在此基础上，

构建涵盖国际标准、国家标准、行业标准、地方标准、团体标准和企业标准的产业标准体系，提出产业标准体系建设重点领域和重点产品清单，研制一批涉及关键核心技术攻关的各级标准。

#### 4. 探索标准实施效果评估

探索标准体系化实施效益评估模型和量化评估方法，从标准实用性、适用性和可操作性等多个维度，构建嘉善各级标准实施评估机制。

### (三) 加强优势产业品牌建设，提升嘉善特色经济影响力

1. 加大制造业品牌培育力度。完善“品字标浙江制造”品牌培育机制，加快形成覆盖优势行业重点产品的“品字标”企业集群。引导集成电路、氢能产业、木业家具、时尚纺织、装备制造等行业的龙头企业以拳头产品、优势产品、成长型产品为基础，实施产业品牌提档升级计划，着力打造一批市场知名度高、美誉度好、竞争力强的自主品牌，推动名牌企业跨越式发展。营造良好的品牌成长环境，建立中小企业质量品牌孵化机制，精准实施中小企业质量品牌建设帮扶措施，在中小企业集聚的各类园区设立商标品牌指导站等服务平台，开展契合中小企业需求的质量品牌公益培训。

2. 打造现代服务业品牌。依托长三角一体化示范区创新载体、文化载体，发挥嘉善片区服务业优势，推进嘉善现代服务业名片产业建设，强化地域品牌形象。积极培育云澜湾、爱婴室等各领域起引领作用的企业，结合地方文化特色打

造特色企业品牌。充分发挥西塘古镇、姚庄等知名文化载体优势，将现代服务业发展与本地“善文化”相结合，推动各个领域加强文化创意与现代服务业的结合，打造特色文化产品。充分借鉴“品字标浙江制造”品牌培育的成功经验，积极参与“品字标浙江服务”品牌培育建设工作，培育一批“品字标浙江服务”品牌企业。

**3. 推进农业品牌建设。**按照县域大品牌、城镇小品牌的要求，培育国家、区域、农业企业特色品牌。全力推进农产品地理标志申报，充分利用“杨庙雪菜”、“姚庄黄桃”农产品地理标志，促进产业发展。在“银加善”农业区域公共平台的引领下，支持姚庄黄桃、干窑富硒、大云花卉、西塘水产等“一镇一特色一品牌”的九大城镇子品牌建设，加快“善绿汇”、“尚品源”、“靓尚品”、“锦绣牌”黄桃、“六塔牌”生态鳖等农产品特色企业品牌建设。依托嘉善特色农产品资源，开展“品字标浙江农产”品牌培育工作，重点围绕蔬菜、水果、水产品等优势产业，培育创建一批“品字标”品牌企业和产品。

### 专栏 3-6：嘉善品牌打造重点工作

#### 1. 加大品牌建设力度

建立和完善制造业、服务业和农业领域的“品字标”品牌培育机制，总结提炼“品字标浙江制造”品牌培育的成功经验，推广应用至服务业和农业领域，并推出更多创新举措和激励措施。充分发挥学（协）会等专业社会组织的桥梁纽带作用，推广先进的品牌建设理论、模式和方法，指导企业加强品牌文化建设。开展品牌管理咨询和培训等活动，探索首席品牌管培养新模式，提升企业在品牌

传播、品牌保护等方面的专业能力。

## **2. 实施农业品牌工程**

打造“银加善”农业区域公共平台，建设名牌农产品8个，深化母子品牌模式，现已有县内24个农业主体的25个农产品使用，销售额达2亿元，规划新增“三品一标”30个，农产品地理标志1个，建立主导农产品可追溯体系全覆盖，农产品电商销售比例逐步提高，到2022年力争达到30%以上。

# **四、支撑体系**

## **(一) 夯实质量技术基础体系**

**1. 建设现代先进计量体系。**围绕嘉善县战略性新兴产业、未来产业与传统特色产业，加快建设先进计量基础设施，搭建一批产业计量测试服务平台，重点培育嘉善县计量检定测试所等计量测试中心。建立完善计量科技联合攻关机制，在重点领域突破一批关键计量测试技术，提升计量测试技术先进性。结合长三角来写

**2. 提高检验检测服务能力。**重点培育嘉善县食品农产品检验检测中心、嘉善县产品质量监督检验所、嘉善县食品药品检验所等机构。加快培育和引进检验检测技术机构，优化检验检测资源配置，建设检测资源共享平台，形成统一的质量检验检测技术支撑体系。开展检验检测机构能力验证和能力比对，建立完善检验检测数据库。加强检验检测认证国际交流合作，支持检验检测认证机构取得更多境外资质认可，

帮助企业扩大出口。

**3. 优化认证认可体系。**有序推进品牌认证工作，助力重点培育企业精准对接品牌认证，鼓励支持优质企业获得浙江制造国际互认证书、绿色产品认证证书。推进绿色制造相关产品标准，鼓励开展各类涉及环境治理的绿色认证制度。

## **(二) 完善质量安全监管体系**

**1. 加强重点领域质量监管。**健全食品药品、农产品、特种设备、重点消费品等重点行业、重点产品质量分级分类监管机制。依托数字化智慧监管系统，提高行业、产品质量安全监管的精准性和有效性。加强监管领域社会应急联动工作、执法协作配合制度建设，有效提高工作效能。提升嘉善工程质量管理水平，严肃查处各类安全生产违法违规行为，严格执行工程质量终身责任制、永久性标牌制、质量信息档案等制度，突出建设单位首位责任，落实施工单位主体责任，强化勘察设计单位源头把控。加强重点领域质量问题整改彻底性，紧盯重点行业领域安全生产存在的突出问题和风险隐患，推进问题隐患清单制定工作，强化整改效果。完善嘉善环境监测网络，加强第三方环境检测机构质量管理，推进多方协同预警与联动治理。严肃处置重点领域质量安全违法，加大实体市场、网络市场违法查处力度和质量违法案件曝光力度。强化行政执法与刑事司法的有效衔接，完善互联网司法新模

式，构建一站式网上诉讼服务和司法公开体系。

**2. 完善质量安全监管机制。**深化安全生产风险网格化管控，推进大数据分析处理与移动互联网技术应用到安全风险管控工作。打造“互联网+安全监管”新模式，实现网上实时动态监管，信息集成绘制线上数据“一张图”。建设安全生产重点企业监管平台，通过隐患的一线采集、数据的集中统一管理、信息的智能化处理，建立安全隐患数据库，实现安全生产要素的实时监控和安全隐患的智能化分析，构建一个面向服务的智慧应急管理平台。

**3. 构建质量安全防控体系。**建立健全多部门、多层次质量协同监管机制。完善重大质量安全事件应急处置体系，制定风险应急预案，严格执行重大质量事故报告和应急处理制度，实施应急专项风险监测。严格落实重点领域、特色产业产品抽检、信用评估信息定期发布，及时公开风险隐患排查日志、事故隐患报告等制度，建立风险预警信息及时（即时）发布机制。加强监管人员与从业人员的培训力度，不断提高思想水平与专业素质，为工作开展提供保障。

#### **4. 加快质量安全数字化转型**

加快创建公共信息平台，积极响应浙江省风险信息收集分析智慧平台、风险研判技术基础平台、风险信息快速预警和缺陷产品召回管理公共平台建设，强化智力支撑，立足于嘉善实际，将数字化、信息化贯穿质量安全全流程。加强沟

通联络，做好与省、市相关部门的联络，主动汇报特色应用场景建设情况；同时加强与周边地区的沟通交流，学习借鉴优秀经验成果。

### **（三）构建质量社会共治体系**

**1. 强化知识产权保护。**围绕国家知识产权强县工程试点单位，深化示范创新工作，持续培育知识产权优势企业，加快完善知识产权融资途径，加强科技成果转化能力。强力推进优势产业知识产权标准化建设。探索知识产权与技术标准有效融合的路径，试点建设专利与标准融合发展示范区，支持企业将优势技术转化为国际、国家、行业标准，形成一批含有必要专利的标准，探索技术专利化、专利标准化、标准产业化、产业品牌化的有效途径。围绕全省首个知识产权保护分中心，构建多元化知识产权保护网络，健全知识产权行政和司法保护系统。积极主动参与长三角一体化建设，构建长三角生态绿色一体化发展示范区嘉善片区“严保护、大保护、快保护、同保护”的知识产权保护格局。加强知识产权托管服务机构建设，稳步提升知识产权的管理能力。加强企业知识产权保护培训，开展针对于不同组织、对象的各类知识产权培训。

**2. 构建多元治理新局面。**构建“多元共治”基层治理格局，调动各方积极性，以政府引导、市场推动、行业自律、

媒体监督、全民参与的社会化质量共治体系，强化社会监督。引导媒体积极挖掘质量发展领先的行业、企业、人物，加强典型宣传，加大质量违法行为的舆论监督，提高全社会质量意识。鼓励发展质量监督第三方认证机构，开展产品质量满意度调查，形成网络评价平台等第三方质量监督新形式。激发消费者主动维权意愿，维护消费者合法权益。

**3. 培育根植质量文化。**推进全县质量相关科普活动有序开展，提高全民质量素质、提高质量竞争力、解决重大质量问题，进一步加强质量文化宣传、优化质量发展环境、推进质量强县建设。大力培育和弘扬工匠精神，引导企业秉持质量为先、信誉至上的经营理念。市、县联动组织开展先进质量管理方法培训，推广质量标杆企业先进经验，推进企业使用先进质量管理方法和工具。

## **五、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

充分发挥政府在质量和标准化发展中的引导和推动作用，强化对质量和标准化建设工作的组织领导和统筹规划，形成省市县、长三角区域和跨部门（发改、经信、建设、生态环境、农业农村、市场监管等部门）联动工作机制。定期召开会议听取汇报，研究问题，推进工作。加强统筹协调，出台工作要点，明确任务分工，加强人员培训，半年开展一



次工作督导。按照职责制定实施方案，进一步细化分解工作，层层压实工作责任，对标对表狠抓落实。

## **（二）完善法规政策**

进一步健全质量和标准化发展系列政策制度，研究完善质量和标准化工作激励政策措施，明确有关激励政策的实施范围、资助标准等，引导更多资金投向质量和标准攻关、标准创新、品牌建设、质量提升、质量治理、质量基础设施建设等。结合实际出台政策，加强工作经费保障，支持质量提升、质量奖励、质量和标准化课题研究、典型培树、质量和标准化宣传等。

## **（三）人才队伍保障**

深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍，建立人才储备机制和人才库管理机制。

## **（四）强化宣传培训**

在各类媒体广泛宣传报道质量强县建设的生动实践、重

要成果、先进典型，在全社会大力营造关注质量和标准化发展良好氛围。加强质量和标准化发展人才培养，把质量和标准化发展能力培训纳入党校和行政院校教学内容，举办各种形式培训班、考察学习等活动，提升领导干部政策理论实践水平和企业家的业务能力。

### **（五）严格督导考核**

对接市质量和标准化工作督察机制建设，以及质量和标准化工作考核部署，优化嘉善县质量和标准化工作评价指标和考核方式，对照工作目标时间节点，抓好重点任务督导，每半年组织一次督导核查，检验工作成效。年底对全县质量强县和标准化建设落实情况进行系统考核，并全县通报。