

嘉善县人民政府办公室文件

善政办发〔2022〕17号

嘉善县人民政府办公室关于 扶持个体工商户纾困发展的若干意见

各镇人民政府（街道办事处），县政府各部门、各直属单位：

为贯彻落实省、市扶持个体工商户纾困发展若干意见，更大力度帮助我县个体工商户应对疫情影响、恢复生产经营、稳定扩大就业，经县政府同意，现提出如下意见。

一、降低个体工商户经营成本

（一）对月销售额15万元以下的小规模纳税人免征增值税。小规模纳税人发生增值税应税销售行为，月度合计销售额未超过15万元（以1个季度为1个纳税期的，季度销售额未超过45万元）的，免征增值税。执行时间至2022年12月31日。符合条

件的个体工商户可以享受。（责任单位：县税务局）

（二）对小规模纳税人阶段性免征增值税。增值税小规模纳税人适用 3% 征收率的应税销售收入，免征增值税；适用 3% 预征率的预缴增值税项目，暂停预缴增值税。执行时间自 2022 年 4 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。符合条件的个体工商户可以享受。（责任单位：县税务局）

（三）扩大“六税两费”适用范围。对个体工商户按照 50% 幅度减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。执行时间至 2024 年 12 月 31 日。（责任单位：县财政局、县税务局）

（四）延续服务业增值税加计抵减政策。对生产、生活性服务业个体工商户当期可抵扣进项税额继续分别按 10% 和 15% 加计抵减应纳税额。执行时间至 2022 年 12 月 31 日。（责任单位：县税务局）

（五）对增值税留抵税额实行大规模退税。

1. 加大小微企业增值税期末留抵退税政策力度，将先进制造业按月全额退还增值税增量留抵税额政策范围扩大至符合条件的小微企业（含个体工商户），并一次性退还小微企业（含个体工商户）存量留抵税额。（责任单位：县税务局）

2. 加大制造业、科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理

业、交通运输业、仓储和邮政业（以下统称制造业等行业）增值税期末留抵退税政策力度，将先进制造业按月全额退还增值税增量留抵税额政策范围扩大至符合条件的制造业等行业企业（含个体工商户），并一次性退还制造业等行业企业（含个体工商户）存量留抵税额。自 2022 年 4 月 1 日起执行。（责任单位：县税务局）

（六）制造业个体工商户缓缴部分税费。2021 年第四季度部分税费（包括企业所得税、个人所得税、国内增值税、国内消费税及附征的城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加），缓缴期限继续延长 6 个月；2022 年第一季度、第二季度部分税费，延缓的期限为 6 个月。制造业中型企业延缓缴纳比例为 50%，制造业小微企业延缓缴纳比例为 100%。本条所称的制造业中小微企业包含个人独资企业、合伙企业、个体工商户。自 2022 年 2 月 28 日起执行。（责任单位：县税务局）

（七）房屋租金减免。对个体工商户（最终承租方）承租国有房屋的，2022 年减免 3 个月租金。因本次减免租金对经营业绩产生较大影响的，经县国有资产监督管理机构核准后，在经营业绩考核中可予以考虑。鼓励引导非国有房屋租赁主体在疫情期间为受困个体工商户减免租金。对减免租金的房屋业主，2022 年缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的，依据其申请酌情给予减免房产税，并按规定实施城镇土地使用税差别化减免政策。执行时间至 2022 年 12 月 31 日。（责任单位：县财政局〔县国

资监管办〕、县税务局、县市场监管局，各镇〔街道〕。列第一位的为牵头单位，下同）

（八）实施降低保险费率和稳岗返还政策。延续实施阶段性下调失业保险费率政策，对符合条件的个体工商户参照企业实施失业保险稳岗返还政策，对不裁员或少裁员的参保个体工商户，按照上级规定继续实施上年度实际缴纳失业保险费按比例稳岗返还政策。实施暂缓养老保险政策，以个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户和各类灵活就业人员，2022年缴纳基本养老保险费有困难的，可自愿暂缓缴费。2022年未缴费月度可于2023年底前进行补缴，缴费基数在2023年当地个人缴费基数上下限范围内自主选择，缴费年限累计计算。（责任单位：县人力社保局、县财政局、县税务局）

（九）保障个体工商户水电气供应。对个体工商业用电实施阶段性优惠，电压等级不满1千伏的个体工商户在2022年不分摊天然气发电容量电费等费用。根据本县实际，继续对个体工商户实行气价、水价优惠政策。对受疫情影响无力足额缴纳电、气、水费用的个体工商户，按照有关规定实行“欠费不停供”措施。执行时间至2022年12月31日。（责任单位：县发改局、国网嘉善县供电公司、县水务集团、县城乡天然气公司）

（十）减免检验检测费用。减半收取餐饮、住宿业个体工商户电梯、锅炉、锅炉水（介）质等检验检测费用。执行时间至2023年12月31日。（责任单位：县市场监管局）

(十一) 全额返还上缴工会经费。对已成立工会、符合相关要求的个体工商户，全额返还上缴工会经费。(责任单位：县总工会)

二、给予个体工商户专项补贴

(十二) 补贴防疫、消杀支出。2022 年将餐饮业、零售业等个体工商户从业人员、专业市场从业人员、农贸市场从业人员、餐饮外卖工作人员纳入免费核酸检测人群，按重点人员核酸检测要求定期开展核酸检测。给予专业市场、农贸市场不超过 50%、最高不超过 5 万元的防疫、消杀支出补助。执行时间至 2022 年 12 月 31 日。(责任单位：县市场监管局、县财政局)

(十三) 支持开展促消费专项行动。围绕受疫情影响严重、就业容量大的文旅、餐饮、住宿、零售等行业，定向发放消费券、服务券等惠民补贴，提升个体工商户经营性收入。(责任单位：县商务局)

(十四) 支持提升就业创业能力。深入实施“金蓝领”职业技能提升行动，鼓励个体工商户参加职业技能培训，按规定给予培训补贴。优化培训管理服务，简化补贴申领程序。(责任单位：县人社局、县市场监管局)

三、强化个体工商户金融帮扶

(十五) 降低支付服务手续费。指导、督促银行机构、支付机构落实个体工商户支付手续费降低政策，降低个体工商户经营成本。(责任单位：人行嘉善县支行、县银保监组、县市场监管

局)

(十六) 推动个体工商户信用贷款和首贷户扩面增量。开展个体工商户融资破难行动，完善个体工商户信用评价体系，提升信用贷款支持水平，力争 2022 年新增个体工商户经营性贷款 15 亿元。深入落实“首贷户拓展专项行动”，持续加强首贷户培育拓展，为符合条件的个体工商户提供首贷和续贷支持。合理拓宽个体工商户服务边界，提高个体工商户金融服务的可及性和满意度。(责任单位：人行嘉善县支行、县银保监组、县市场监管局)

(十七) 发挥好央行政策性低息资金支持作用。引导银行用好降准释放资金，以及贷款市场报价利率(LPR)、支农支小再贷款利率下调等政策，用好支农支小再贷款政策工具，为符合条件的个体工商户提供更多支持。(责任单位：人行嘉善县支行)

(十八) 丰富个体工商户信贷产品。推广无还本续贷、随借随还类信贷产品，满足个体工商户“短频急快”的融资需求。(责任单位：人行嘉善县支行、县银保监组)

(十九) 鼓励保险机构优化产品和服务。鼓励保险机构根据我县个体工商户经营状况、财务能力、年龄等特点和经营需求，为其提供经营主体财产、雇主责任、公众责任、安全生产、经营者个人人身及健康保险等相关保险保障，探索面向新产业、新业态个体工商户和灵活就业人员推出多样化保险产品和服务，充分发挥保险“稳定器”作用。鼓励保险机构探索开展因疫情导致餐饮业个体工商户营业中断损失保险，提升理赔效率，提高对餐饮

业个体工商户的保障程度。（责任单位：县银保监组、县市场监管局）

（二十）加大个体工商户创业担保贷款支持。对初次创业的个体工商户经营者，符合法定劳动年龄且个人信用记录良好的，最高可申请不超过 50 万元的创业担保贷款。（责任单位：人行嘉善县支行、县人社局）

（二十一）加大汇率避险支持力度。拓展政府性融资担保支持小微企业汇率避险政策服务对象，探索将符合外汇管理部门结售汇相关要求的个体工商户纳入支持范围，持续提升政策覆盖面和影响力。（责任单位：人行嘉善县支行、县财政局、县商务局、县金融办、县银保监组）

（二十二）加大个体工商户融资增信服务。对受疫情影响较大、经营困难的个体工商户，政府性担保公司担保费率在原有基础上下调 30%，鼓励民营担保公司参照执行。（责任单位：县金融办）

四、优化个体工商户营商环境

（二十三）推行歇业制度。允许因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等暂时无法开展经营活动，但仍有较强经营意愿和能力的个体工商户，在与雇工依法协商劳动关系处理等有关事项后，按规定程序向登记机关办理歇业备案。（责任单位：县市场监管局，相关部门）

（二十四）加快个体工商户准入准营。全面实施准入准营“一

件事”改革，分批推动高频行业证照集成办理，实现“准入即准营”。（责任单位：县市场监管局，相关部门）

（二十五）营造公平有序的市场环境。全面落实公平竞争审查制度，开展破除地方保护和市场分割专项行动，保障个体工商户一视同仁享受政策支持。进一步加强重点领域收费监督检查，坚决制止各种加重个体工商户负担的行为。依法查处平台经济领域垄断和不正当竞争行为。推进柔性执法，对轻微违法行为依法实行“首次不罚”。（责任单位：县市场监管局）

（二十六）引导和鼓励互联网平台企业开展个体工商户纾困帮扶行动。对个体工商户给予专门的流量扶持，帮助降低贷记支付手续费及运费险单均成本，开展免费技术培训服务，简化线上运营规则。优化营销数字工具，提供更便捷高效的大数据基础运营服务。（责任单位：县市场监管局、县商务局）

（二十七）全面实施信用监管。推行“双随机+信用”监管，对信用水平高、风险水平低的个体工商户，减少抽查比例和频次。受疫情影响未能及时还款的逾期信贷业务，可通过征信异议申请征信权益保障。对暂时失联或未按时报送年度报告被标记为经营异常状态的，支持个体工商户重新取得联系或补报年度报告后即时恢复正常记载状态。（责任单位：县市场监管局、县发改局、人行嘉善县支行）

（二十八）持续做深做实“三员”服务工作。充分发挥好联企服务员、税务员、金融指导员“三员”力量，“线上+线下”

相结合，全面开展个体工商户注册登记、招聘用工、便民办税、金融服务、知识产权保护、复工复产等精准服务，助力个体工商户化解发展中的困难问题。（责任单位：县市场监管局、县税务局、县银保监组）

嘉善县人民政府办公室

2022年7月22日

（此件公开发布）

抄送：县委，县人大，县政协，县纪委，县监委，县人武部，县法院，
县检察院，县委各部门。

嘉善县人民政府办公室

2022年7月22日印发
